



# NAZIOMETROA

Baromètre de la Souveraineté Basque

Évolution 2020-2025  
Pays Basque Nord



TELEFORO  
MONZON  
eLab



UPV EHU

partehartuz  
IKERKETA TALDEA

# SOMMAIRE

# S O M M A I R E

INTRODUCTION	4
NOTES MÉTHODOLOGIQUES	6
RÉSUMÉ	10
1. Modèle de gouvernance. Compétences et relations	17
2. Droit de décider	28
3. L'état basque et indépendance	32
4. Questions conjoncturelles	38



# INTRODUCTION

## INTRODUCTION

Depuis son lancement en 2020, le Naziometroa – Baromètre de la souveraineté basque est devenu un outil stable et fiable pour mesurer les tendances politiques, identitaires et sociales de la société basque. Au cours de cette demi-décennie, sept mesures ont été réalisées dans tout le Pays Basque, donc aussi au Pays Basque nord.

Ces mesures nous ont également permis de recueillir systématiquement les opinions des citoyens sur ce territoire : répartition des compétences et perspectives en matière de souveraineté, attitudes à l'égard du droit de décider, proximité de l'idée de l'Etat basque, configuration des identités multiples, habitudes linguistiques, langue basque et éducation, santé, attitudes réactionnaires qui se répandent dans la société ou perceptions de la migration, entre autres.

Ce travail offre une vision comparative de l'évolution de la période 2020-2025, et à travers les données recueillies au cours de ces cinq années, il est possible de comprendre comment les attitudes qui ont évolué ont été assimilées à l'ensemble du Pays Basque nord et du Pays Basque. Ce rapport ne propose donc pas un simple RÉSUMÉ de données statistiques ; il fournit également une base qualitative et collective pour situer de manière plus large et plus approfondie les dynamiques sociales et la réflexion politique sur la souveraineté du Pays Basque nord.

# NOTES MÉTHODOLOGIQUES

## Échantillon et échantillonnage

Échantillonnage mixte :

- Une partie de l'échantillon est constituée à partir d'une communauté ou d'un panel en ligne, les personnes participantes ayant été sélectionnées selon des quotas basés sur le territoire, le sexe et l'âge.
- L'autre partie a été réalisée au moyen d'une enquête téléphonique, comprenant des appels sur lignes fixes et mobiles. Dans ce cas, un échantillonnage polyétagique et stratifié a été appliqué (en tenant compte du territoire et de la taille de la commune) jusqu'à la sélection des municipalités ; par la suite, les personnes interrogées ont été choisies selon des quotas de sexe et d'âge.

L'ensemble des enquêtes couvre l'ensemble d'Euskal Herria / Pays Basque (Álava, Biscaye, Guipuscoa, Haute-Navarre, Basse-Navarre, Soule et Labourd).

À chaque vague, en additionnant les réponses obtenues par voie en ligne et par téléphone, l'échantillon a atteint entre 1 200 et 1 600 personnes.

# NOTES MÉTHODOLOGIQUES

## Critères de pondération

Les données ont ensuite été pondérées, en tenant compte des variables suivantes :

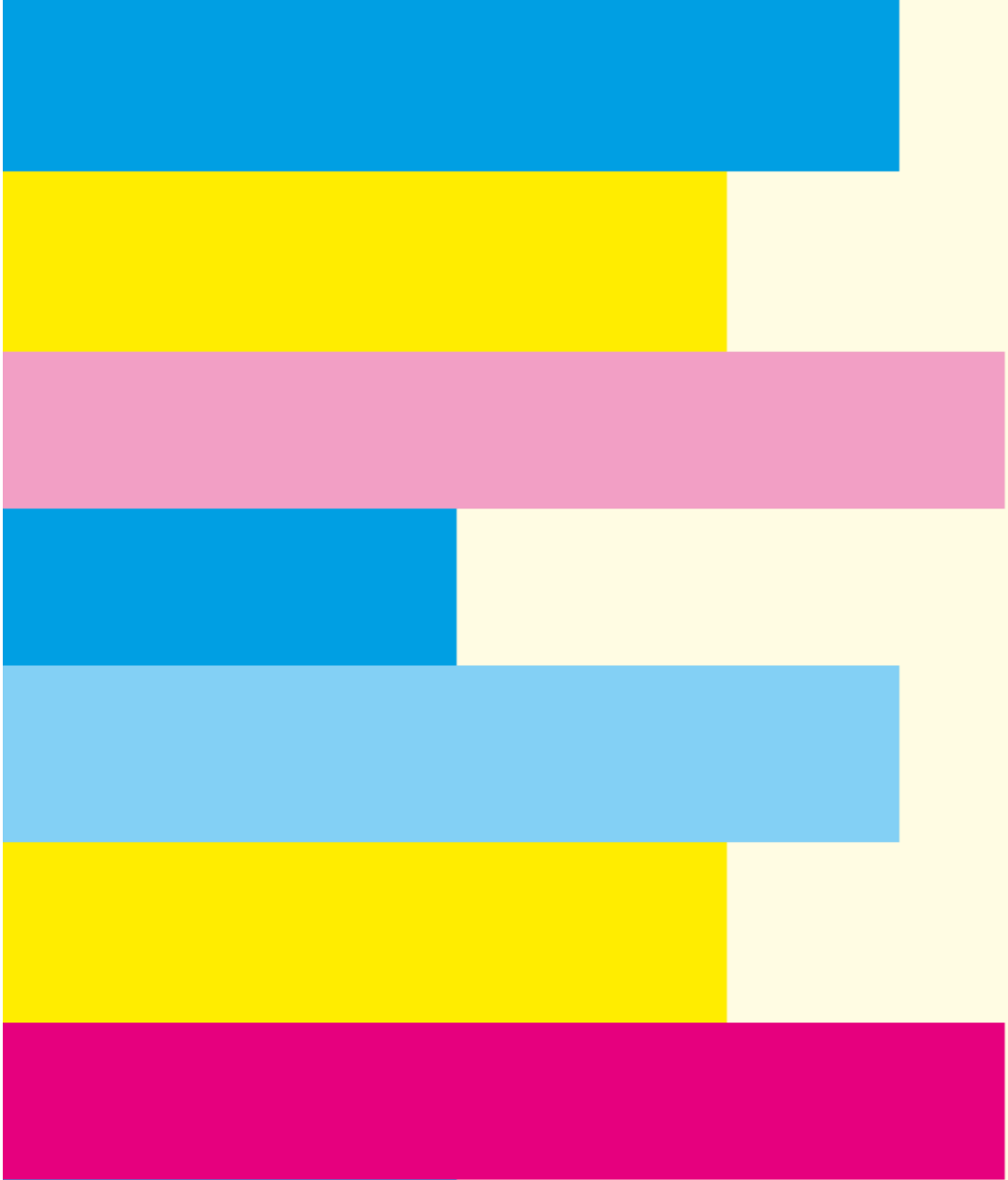
- Sexe/genre
- Âge
- Lieu de naissance
- Compétence en langue basque
- Niveau d'études
- Souvenir de vote (Parlement basque, Parlement de Navarre et premier tour de l'élection présidentielle française)

Ensemble de questions et durée :Chaque enquête a comporté environ 150 items, et la durée moyenne des réponses a été de 11 minutes.

## NOTES MÉTHODOLOGIQUES

Échantillons et thèmes des enquêtes précédentes :

VAGUE	ÉCHANTILLON	SUJETS CONJONCTURELS
<b>1<sup>re</sup> vague : 11/2020</b>	1 289	Pandémie, COVID-19 et souveraineté
<b>2<sup>e</sup> vague : 03/2021</b>	1 201	Sélection basque, le terme « Euskal Herria / Pays Basque », relations de la Navarre avec les autres territoires (en Navarre), résidence secondaire (dans la Communauté d'Agglomération du Pays Basque), Next Generation (en Álava, Biscaye et Guipuscoa)
<b>3<sup>e</sup> vague : 11/2021</b>	610	Urgence climatique, Aiete : 10 ans
<b>4<sup>e</sup> vague : 04/2022</b>	1 400	Éducation
<b>5<sup>e</sup> vague : 03/2023</b>	1 597	Santé
<b>6<sup>e</sup> vague : 04/2024</b>	1 422	Appartenance
<b>7<sup>e</sup> vague : 03/2025</b>	1 335	Attitudes réactionnaires, attitude face aux migrations



# RÉSUMÉ

# R É S U M É

## Compétences

En mesurant les opinions sur l'institutionnel, l'option préférée est le modèle des communautés ayant plus de compétences. Aussi bien au Pays Basque qu'au Pays Basque nord, le modèle de communautés ayant plus de compétences et de reconnaissance du droit de décider évolue au fil des ans à des niveaux similaires. La différence la plus notable se situe autour de la volonté de plus d'autonomie, étant le principal choix au Pays Basque nord. Dans les deux cas, les modèles les moins attachés sont les plus centralisés.

Interrogé sur les compétences, une majorité au Pays Basque Nord approuve l'actuel (54 %), mais le deuxième groupe principal est celui de ceux qui, dépassant 25 %, veulent plus de compétences (27 % exactement). Au niveau du Pays Basque, cet ensemble est encore plus grand, de 44 %, l'ensemble étant le plus important. Une fois de plus, l'attachement à un État centralisé dans les deux domaines est très minoritaire.

Dans le contexte d'une pandémie, en ce qui concerne la responsabilité de sa gestion, les réponses du Pays Basque nord expriment une opinion différente par rapport aux données de l'ensemble des OM. Ils donnent plus de poids au gouvernement français (40,6 %) et beaucoup moins à l'Union européenne (11,2 %). En revanche, ceux qui privilégient l'administration de proximité - la Communauté d'agglomération Pays Basque - représentent 30,3 %, contre 29,7 % pour l'ensemble de la CAE. Ces données suggèrent qu'au Pays Basque nord, la confiance dans la gestion au niveau de l'État est un peu plus grande, mais en même temps, la proportion en faveur de la gouvernance locale est remarquable, égale au niveau d'EH, même dans le contexte d'une pandémie.

## R É S U M É

Dans une situation normalisée, en ce qui concerne la gestion de la santé, 36,4 % des habitants du Pays Basque estiment qu'une administration de proximité offrirait un meilleur service que l'Etat et 22,4 % qu'elle serait la même. Ceux qui pensent que le service serait pire sont 21,2 %. Cela montre que la confiance dans la gestion locale est assez grande. En même temps, le niveau de "je ne sais pas" est élevé (20,1 %).

Dans le cas des compétences migratoires, le Pays Basque partage la tendance générale de l'ensemble de la R & D : la majorité souhaite que les compétences migratoires soient détenues par des institutions de proximité (47,9 %), comme dans l'ensemble de la R & D (46,6 %). La différence la plus importante se situe dans le poids attribué à l'Etat : seulement 17,1 % en Pays Basque nord soutiennent cette option, contre 30,4 % pour l'ensemble de l'UE. Par ailleurs, la proportion de l'option NS/NC est élevée dans le Pays Basque nord (34,5).

### Relations interterritoriales

En s'interrogeant sur les relations interterritoriales, la position favorable à l'approfondissement des relations en Pays Basque nord est plus grande que dans l'ensemble du Pays Basque. L'option « suivre séparément » est de 29,8 % pour l'ensemble de EH, contre 6,4 % pour Iparralde. En revanche, parmi les habitants du Pays Basque Nord, les plus fréquents sont "avoir plus de relations" (44,9 %) et "créer une institution commune ou partagée" (32,2 %) ; ensemble, près de quatre sur cinq souhaitent une plus grande articulation mutuelle. La somme des deux options est de 58 % par rapport à l'ensemble de l'OM.

Les données favorables à davantage de relations confirment cette tendance dans la série 2020 et 2021. Bien qu'elle soit de 79 à 77 % favorable à l'ensemble du Pays Basque, au Pays Basque Nord (dans le cadre de la Communauté d'agglomération Pays Basque) elle est encore plus grande en 2020 (83,2 %) et très élevée en 2021 (76,5 %). L'opposition est presque anecdotique, de 6 à 7 %.

## R É S U M É

Quant à la question de l'intégration des systèmes de santé, tant au Pays Basque qu'au Pays Basque nord, le choix d'une plus grande intégration prévaut. Dans l'ensemble de EH, la majorité claire (50,4 %) souhaite une plus grande intégration, cette proportion est plus faible au Pays Basque Nord (43 %). Dans le même temps, l'option "mieux que maintenant" est plus forte en Iparralde (37,6 %) qu'en EH (30,6 %).

Dans le domaine de l'éducation, le Pays Basque fait preuve d'une attitude très inclusive. En évaluant l'idée d'un établissement d'enseignement unifié entre administrations tripartites, les citoyens du Pays Basque nord expriment un degré de consensus plus élevé : ceux qui sont "très d'accord" sont 26,9 % contre 18,5 % pour l'ensemble de l'UE. Ceux qui sont "d'accord" apparaissent dans une proportion similaire (27,8 %). Le poids des opinions défavorables est très faible (5,7 % "en désaccord" ; 4,8 % "très en désaccord").

Cette tendance est encore plus évidente quand on s'interroge sur l'unification de certains contenus du programme. Au Pays Basque Nord, ceux qui sont "très d'accord" sont 33,2 % contre 18,1 % pour l'ensemble de la R & D ; et ceux qui sont "d'accord" sont également en proportion élevée (34,9 %). En d'autres termes, au Pays Basque Nord, environ 68 % misent sur un CV unifié, contre 63 % pour l'ensemble de EH. Les positions opposées sont minimales.

### Droit de décider

En ce qui concerne le mode d'élection des élus du Pays Basque nord, il est clair que les citoyens préfèrent choisir directement. Ce sont 60 % qui préfèrent le faire de cette manière, contre 36 % qui soutiennent le modèle actuel.

## R É S U M É

La question de savoir si le Pays Basque nord doit avoir un avenir politique Droit de décider est globalement dominante. Si dans l'ensemble de l'UE le oui se déplace entre 55 et 68 %, au Pays Basque Nord cette marge est un peu plus étroite : entre 54,9 % et 62 %. En 2024, le chiffre a augmenté (59,9 %). Par ailleurs, le refus a oscillé entre 27 et 33 % au Pays Basque nord. L'ensemble de l'OM a oscillé autour de 16 à 25 %.

En examinant la possibilité légale d'un référendum - c'est-à-dire ce que l'Etat devrait faire si la majorité politique d'un territoire avait la volonté de décider - les données du Pays Basque nord montrent une fois de plus une tendance assez démocratisatrice, conformément à la tendance d'EH. En 2020, 75,2 % d'entre eux estimaient que le référendum devait être adopté en Iparralde, chiffre supérieur à celui de l'ensemble de la CAE. Elles sont également très élevées en 2021 et 2022 (71,8 % contre 67 %). Cependant, en 2024, il tombe à 66,3 % et en 2025, il y a une nouvelle baisse (60,7 %). Malgré la baisse, la grande majorité croit encore que l'État devrait approuver un référendum. Les options "interdites", en revanche, se sont déplacées de 14 à 24 %.

### Etat basque

Les niveaux de conformité avec l'indépendance de la France/Espagne sont les données qui donnent une première image globale de la question de l'Etat basque. Les résultats du Pays Basque nord montrent que les principales positions sur l'indépendance sont sceptiques, et cette tendance est restée relativement stable pendant des années. Ceux qui sont "très d'accord" + "d'accord" ont oscillé entre 19 et 30 % et tombent à un minimum en 2025 (19 %). Au contraire, les réponses "très en désaccord" + "en désaccord" prédominent (de 46 à 55 % la plupart des années). Il est à noter que le poids de la catégorie "ni accord, ni désaccord" (19 à 27 %) est également élevé. Par rapport au Pays Basque, les données sont assez similaires, l'opposition étant un peu plus élevée au Pays Basque nord.

## R É S U M É

Mais ce scepticisme sur l'indépendance ne se répète pas aussi clairement dans les questions posées d'une manière plus large. En posant des questions pour ou contre l'Etat basque, les pourcentages varient au Pays Basque nord. Entre 2020 et 2025, ceux qui soutiennent l'Etat basque sont souvent plus que opposés, malgré la tendance irrégulière. Les premiers ont oscillé entre 35 et 40 % et les opposants entre 25 et 30 %. Il y a aussi une forte abstention (16 à 30 %).

Quant à l'impact d'un hypothétique Etat basque sur la qualité de vie des citoyens, les positions du Pays Basque nord sont moins sceptiques. En fait, ceux qui pensent qu'ils vivraient "mieux" sont plus nombreux que dans l'ensemble de EH (34,1 % contre 30,4 % pour l'ensemble de EH). Les réponses "pire", quant à elles, sont plus faibles au Pays Basque nord (25,7 %) par rapport à l'ensemble de la CAE (31,5 %). En d'autres termes, malgré une tendance négative très marquée à l'indépendance, en ce qui concerne le fonctionnement pratique d'un État basque, les perceptions du Pays Basque nord sont moins négatives.

Même du point de vue économique, les tendances se répètent. L'avis sur la viabilité économique d'un Etat basque est positif tant au Pays Basque nord que dans l'ensemble du Pays Basque.

Enfin, en se demandant comment un Etat basque répondrait aux défis économiques et sociaux, les données du Pays Basque nord montrent un résultat nettement intéressant : plus de gens pensent qu'il répondrait "mieux" ou "beaucoup mieux" (environ 41 %) et même plus que l'ensemble de l'UE (environ 32 %). En revanche, ceux qui pensent qu'il répondrait "pire" ou "bien pire" sont également plus nombreux qu'au Pays Basque nord (20 % contre 24 %), mais en dessous de ceux qui pensent qu'il répondrait mieux.

# R É S U M É

## Questions conjoncturelles

Il est notoire qu'au Pays Basque nord, la conscience territoriale est très forte : 68 % des personnes interrogées affirment que le Pays Basque est composé des sept territoires, et même dans la dénomination de la zone, le terme "Pays Basque" est associé au Pays Basque et est le plus accueilli (23 %). Il semble donc que la vaste identité basque soit confortable dans la société du Nord.

Dans les positions concernant la sélection basque, la majorité (59 %) accepte que les joueurs puissent choisir et les affrontements officiels contre l'Espagne/la France sont également bien vus (49,5 %).

En passant aux questions sociales, le souci du logement est grand : les habitants du Pays Basque Nord le considèrent à 71 % comme un problème majeur, et 59 % souhaitent que l'achat du second logement soit limité.

L'évaluation du système de santé est modérée (5,6/10) et inférieure à celle de l'ensemble du Pays Basque (5,8).

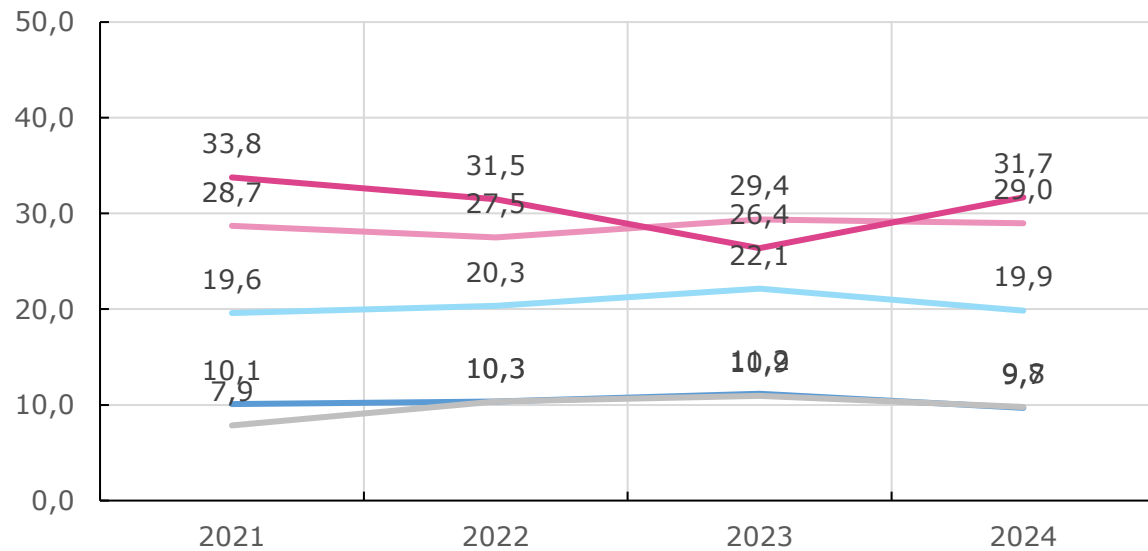
Enfin, la perception de la qualité dans l'éducation est similaire au Pays Basque nord et au Pays Basque. Les écoles privées ont la meilleure perception (60 % et 55 % respectivement), suivies des ikastola (46 % et 53 %). Dans le cas du Pays Basque nord, des questions ont également été posées dans les Écoles publiques bilingues (Ikasbi) et dans les Écoles publiques françaises, qui ont reçu dans cet ordre les évaluations les plus faibles (39 % et 33 % respectivement).



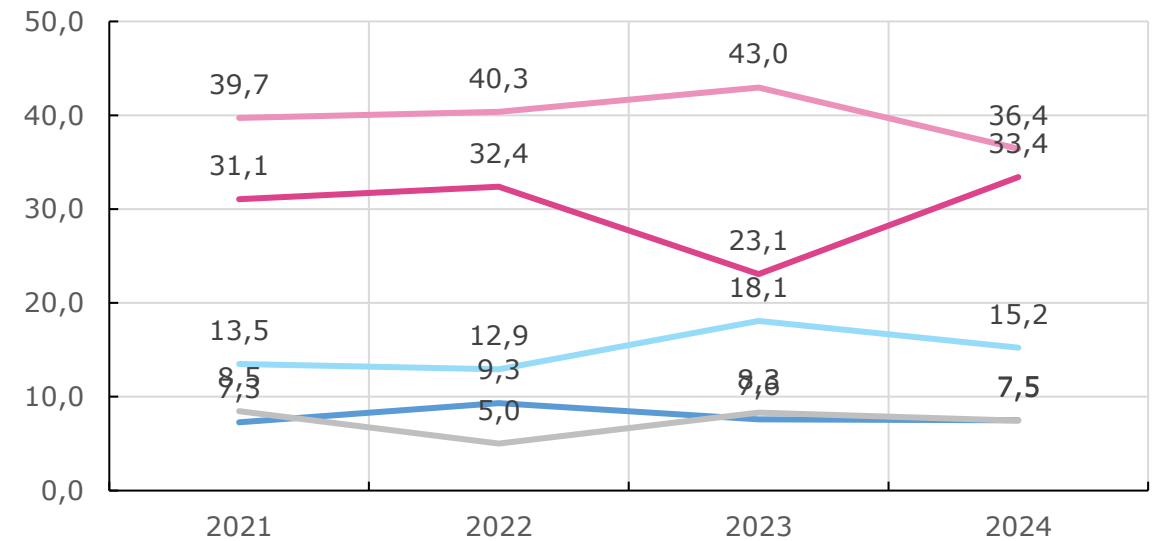
# 1. MODÈLE DE GOUVERNANCE. COMPÉTENCES ET RELATIONS

**Vous allez maintenant lire quelques formules d'organisation territoriale de l'Etat français/espagnol.**  
Sélectionnez celui que vous considérez le mieux.

**Euskal Herria / Pays Basque**

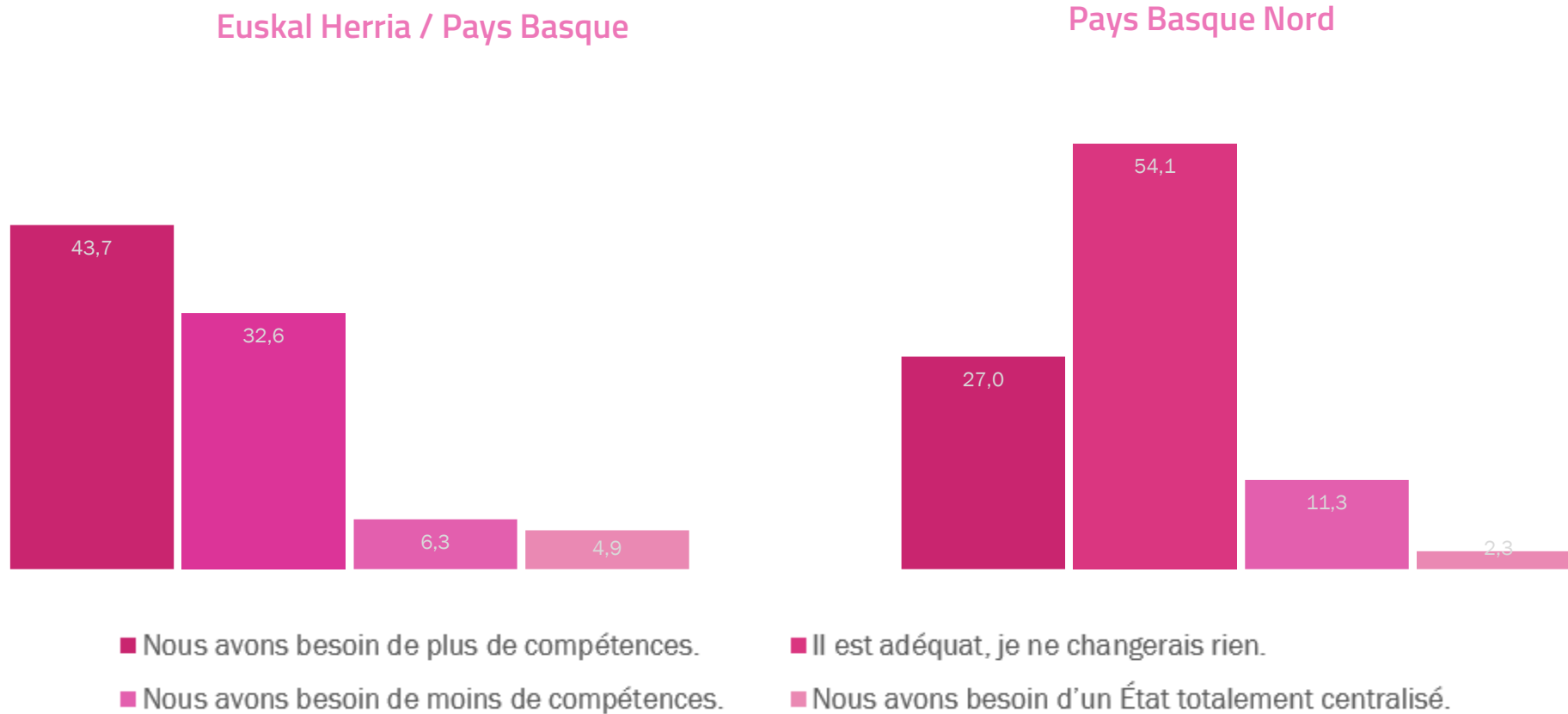


**Pays Basque Nord**



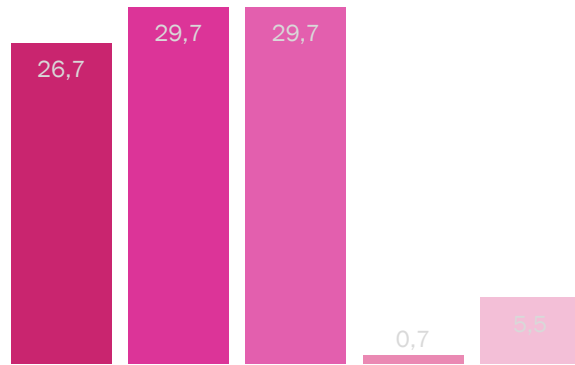
- Un État plus centralisé qu'aujourd'hui.
- Le modèle régional actuel / Maintenir le fonctionnement actuel.
- Un État dans lequel les communautés autonomes/territoires ont plus de pouvoirs/d'autonomie qu'actuellement
- Un État qui reconnaît le droit de décider / à l'autodétermination des peuples (Pays Basque, Bretagne, Corse...).
- NSP / NR

## Le niveau actuel de compétence de la Communauté d'Agglomération du Pays Basque-Iparralde / Communauté Autonome du Pays Basque / Communauté Forale de Navarre est-il :

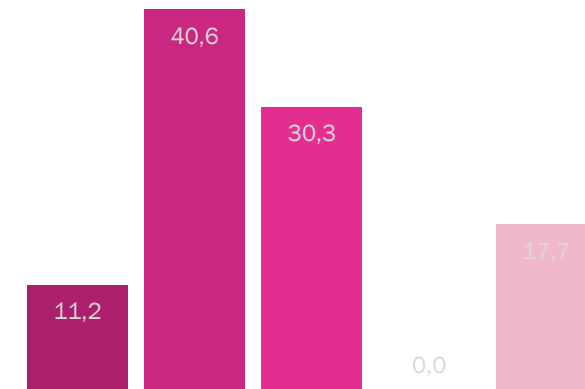


## Si cela devait être qu'une seule, quelle administration devrait prendre en charge la gestion de la pandémie?

### Euskal Herria / Pays Basque

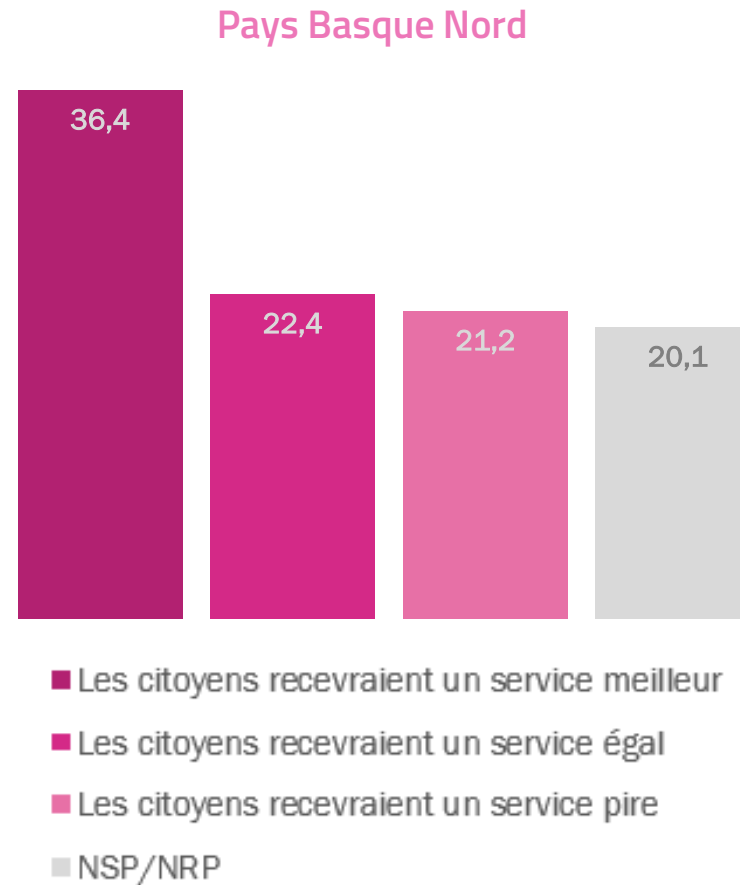


### Pays Basque Nord

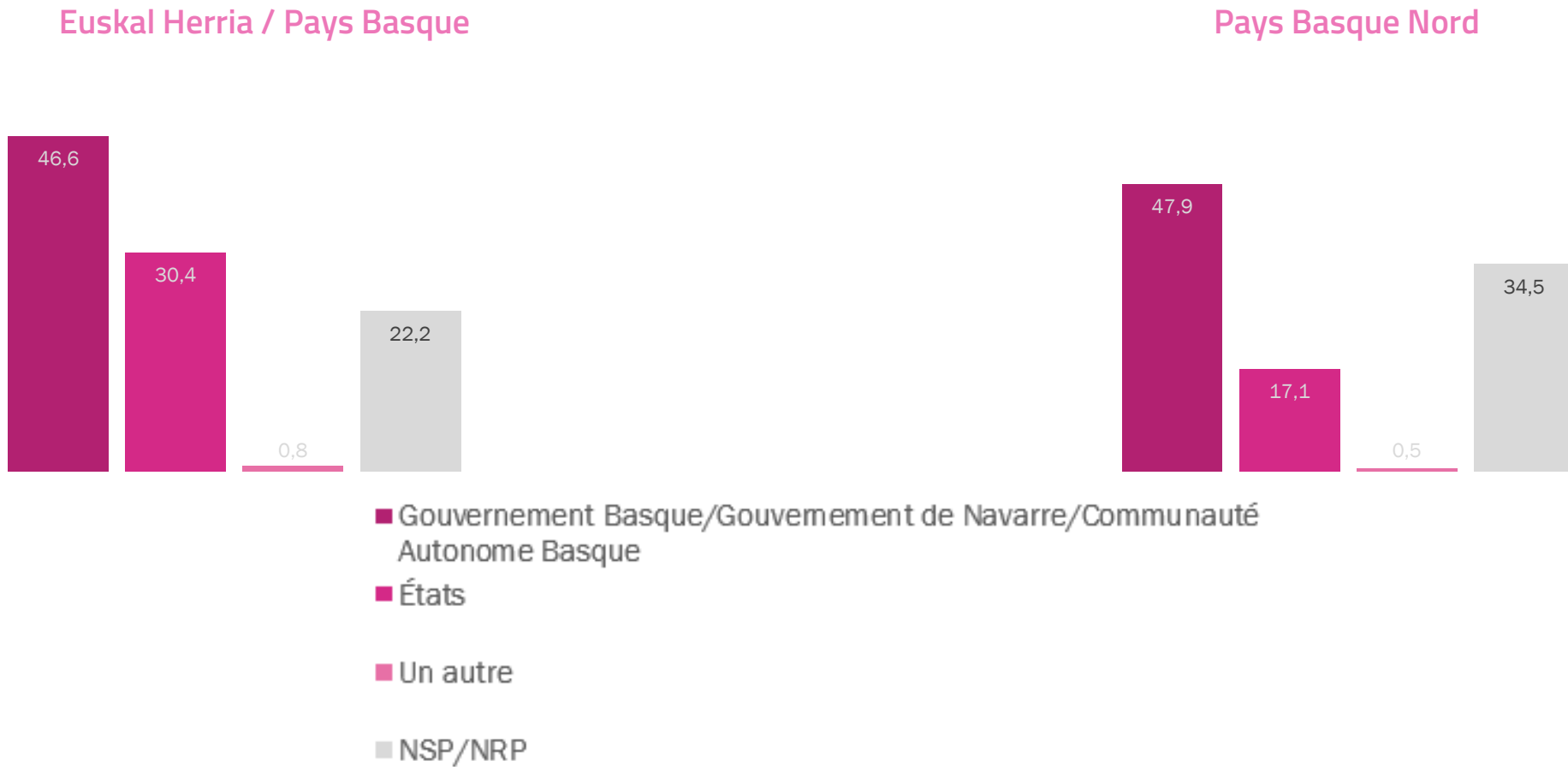


- Union européenne
- Gouvernement espagnol/français
- Gouvernement Basque/Gouvernement de Navarre/Communauté d'Agglomération Pays Basque
- Députations
- Mairies

(CAgPB) Actuellement, le système de santé est gérée par l'État. Pensez-vous qu'au lieu d'être géré par l'État, si le système de santé était géré par une administration plus proche, les citoyens recevraient un service meilleur, égal ou pire ?

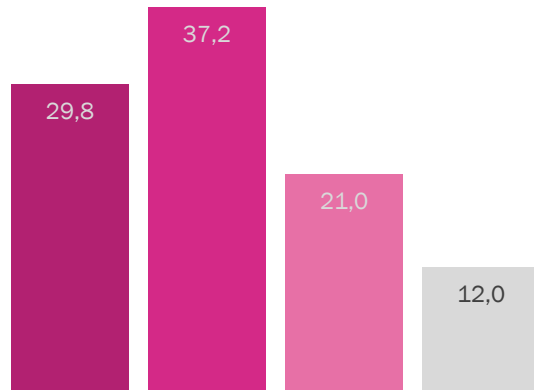


### Qui devrait avoir des compétences en matière de migration\* ?

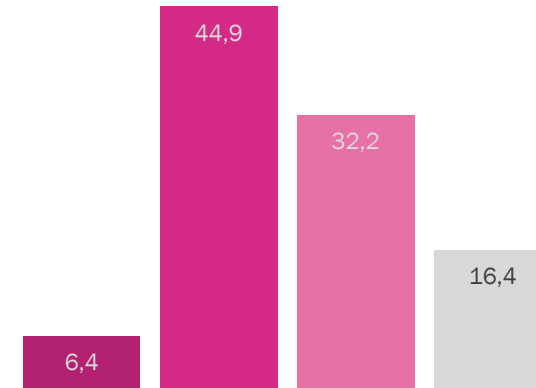


## Quel type de relation souhaiteriez-vous entre la Communauté Autonome Basque, la Communauté Forale de Navarre et la Communauté d'Agglomération Pays Basque?

Euskal Herria / Pays Basque



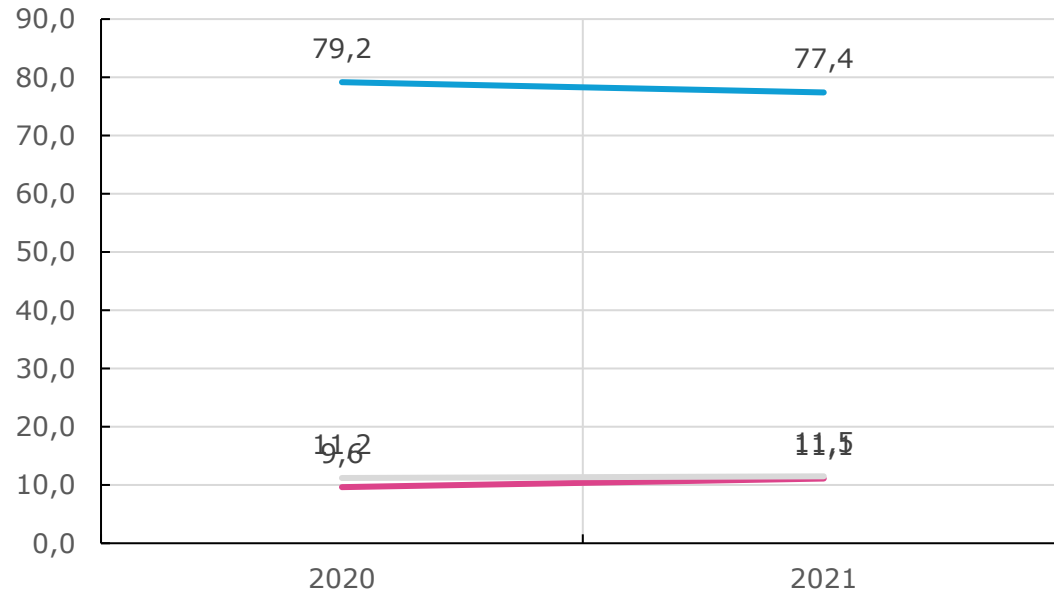
Pays Basque Nord



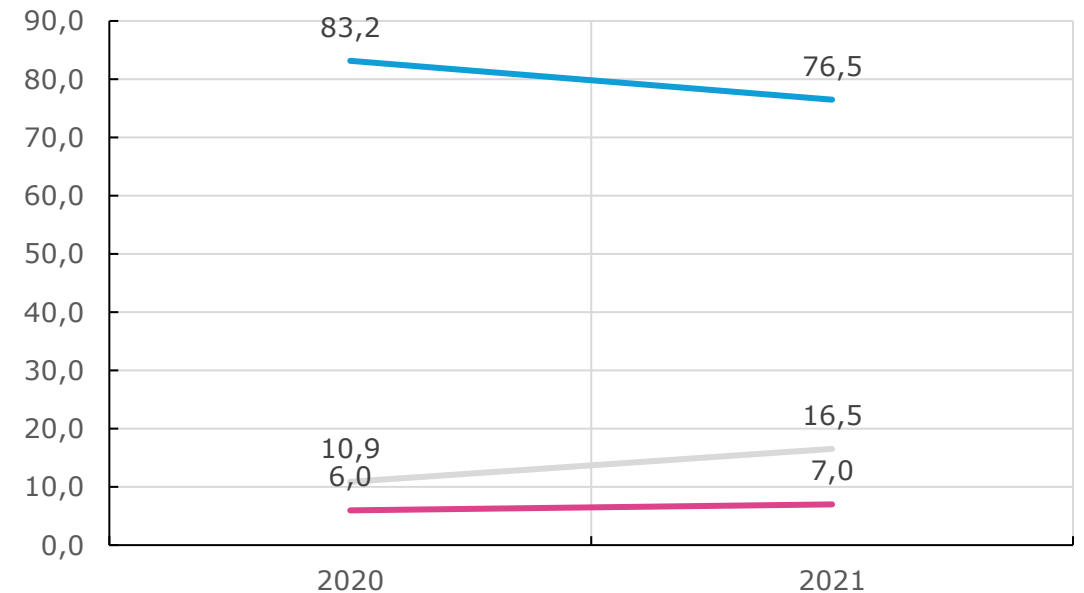
- Suivre chacun de son côté, comme maintenant.
- Avoir plus de relations
- Création d'une organisation commune ou partagée
- NSP/NRP

Dans tous les cas, êtes-vous pour ou contre une plus grande relation entre la Communauté Forale de Navarre, la Communauté d'Agglomération Pays Basque (Pays Basque Nord) et la Communauté Autonome Basque, chacune demeurant dans sa communauté comme jusqu'à présent ?

Euskal Herria / Pays Basque



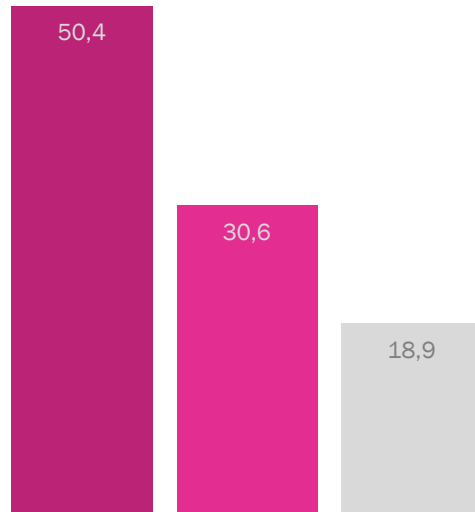
Pays Basque Nord



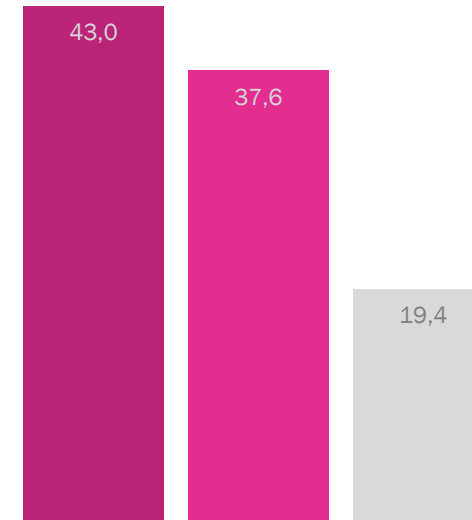
— Pour — Contre — NSP/NRP

Pensez-vous qu'il devrait y avoir une plus grande intégration entre les systèmes de santé de la Communauté autonome basque, de la Communauté forale de Navarre et de la Communauté d'Agglomération du Pays Basque – Iparralde – (par exemple, bourses d'emploi, partage des dossiers médicaux des patients, etc.) ou vaut-il mieux continuer comme jusqu'à présent ?

Euskal Herria / Pays Basque



Pays Basque Nord



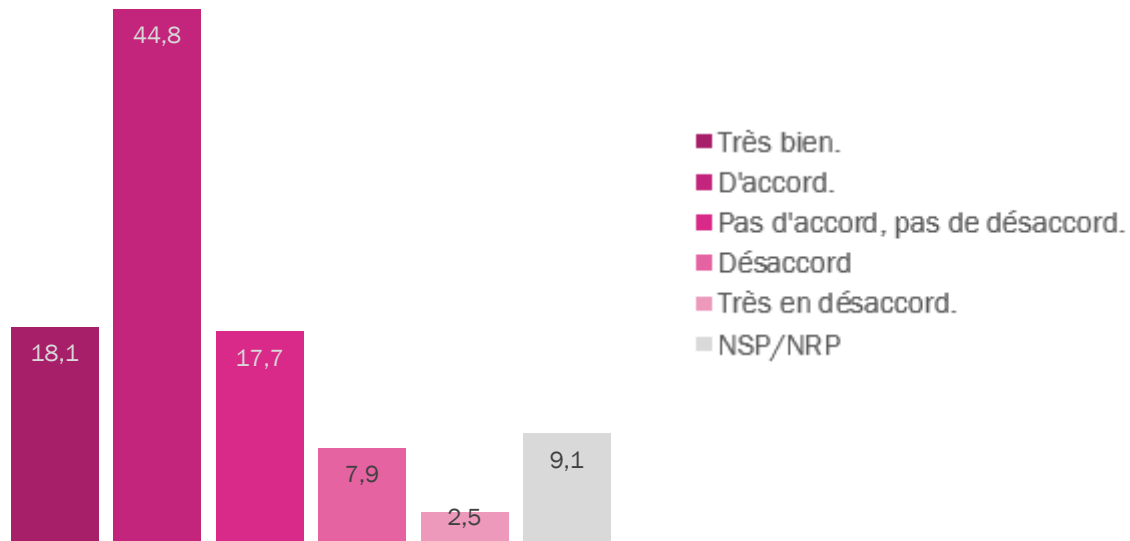
- Il faut une plus grande intégration.
- C'est mieux comme maintenant.
- NSP/NRP

Si un établissement d'enseignement était créé pour renforcer les relations entre la Communauté autonome du Pays Basque, la Communauté Forale de Navarre et la Communauté d'agglomération du Pays Basque, dans quelle mesure seriez-vous d'accord ?

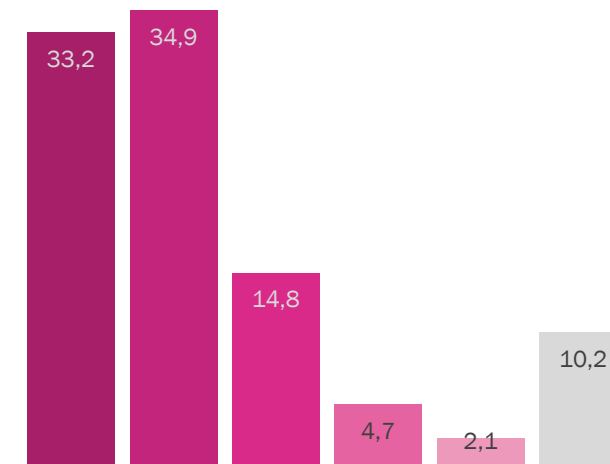


## Concernant le programme, les trois administrations devraient-elles s'entendre sur certains contenus pédagogiques ?

Euskal Herria / Pays Basque

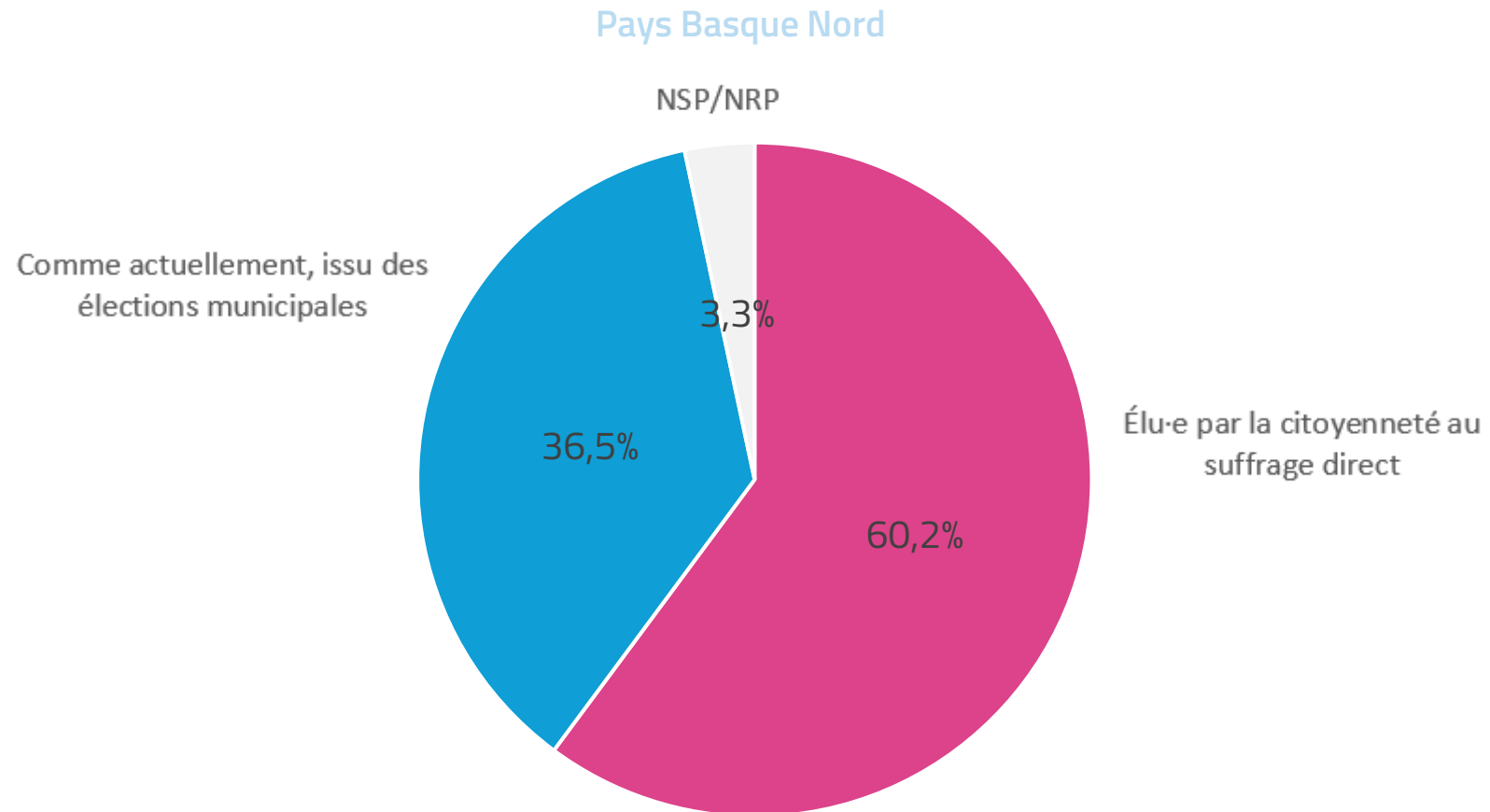


Pays Basque Nord



## 2. DROIT DE DÉCIDER

## Quelle option préférez-vous pour élire les représentants du Pays Basque Nord ?

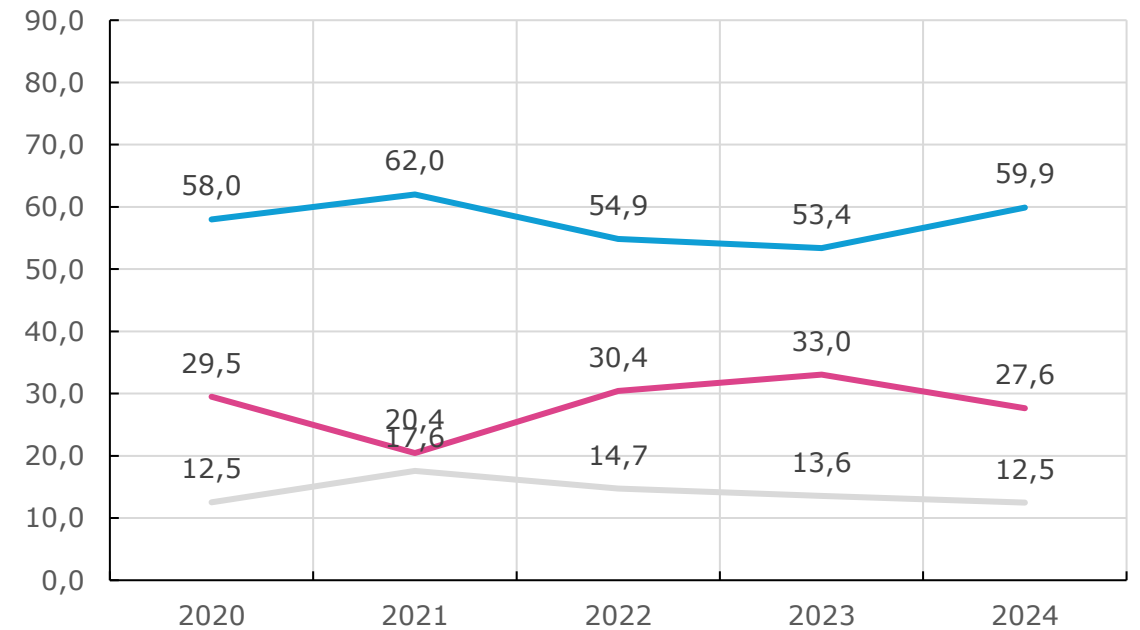
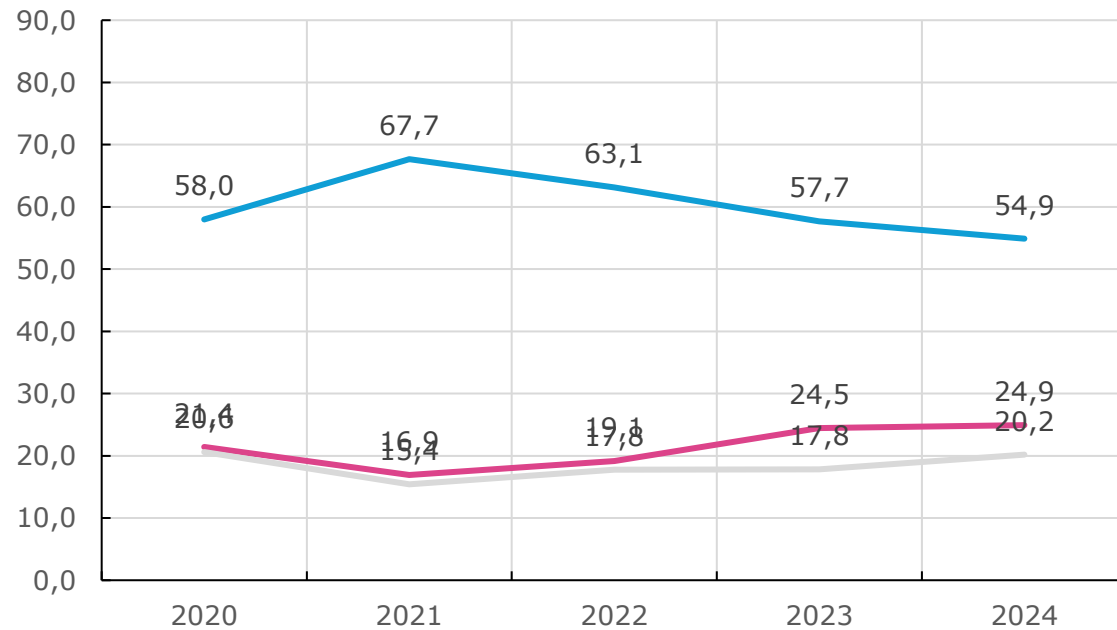


## A votre avis, chacune de ces zones géographiques devrait avoir le droit à décider de son avenir politique?

Communauté d'agglomération Pays Basque (Pays Basque nord)

Euskal Herria / Pays Basque

Pays Basque Nord

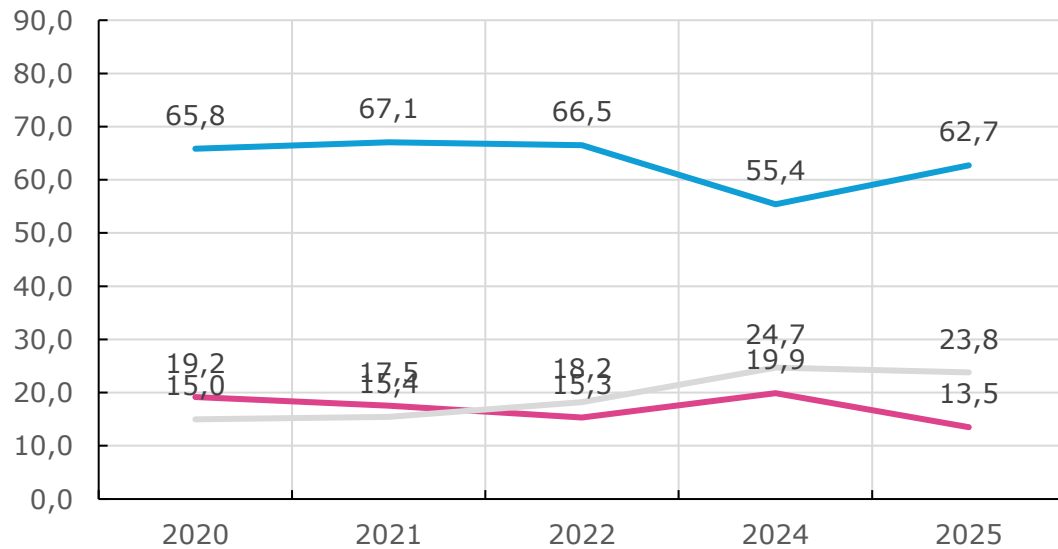


— Oui — Non — NSP/NRP

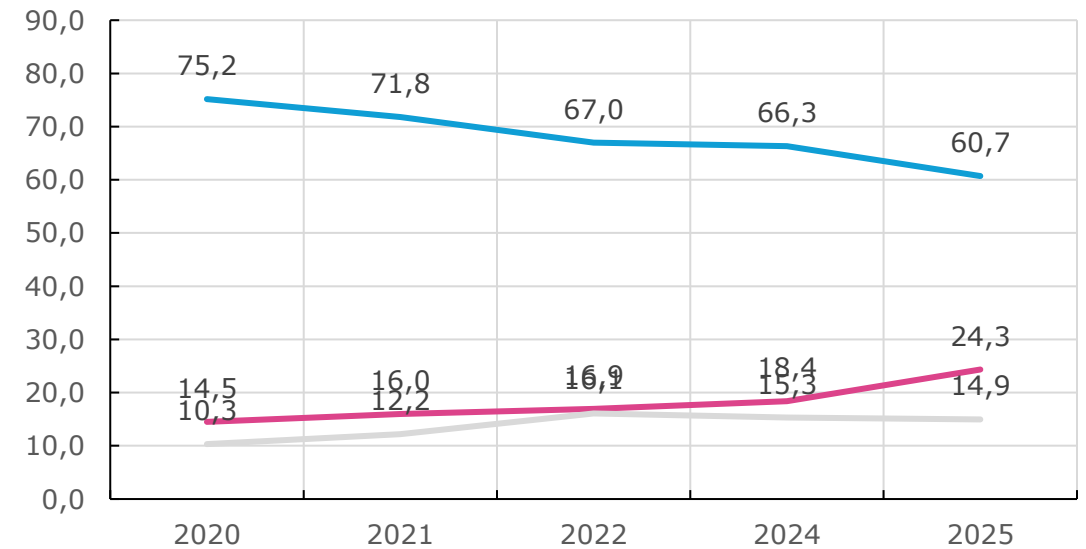
## 2. DROIT DE DÉCIDER

Zure ustez, Eusko Legebiltzarrean / Nafarroako Parlamentuan / Euskal Hirigune Elkargoan adostasun politikoa egongo balitz lurralde honen etorkizun politikoa erreferendum bidez erabakitzearen alde, Espainiako/Frantziako Gobernuak onartu edo debekatu egin beharko luke

### Euskal Herria / Pays Basque



### Pays Basque Nord



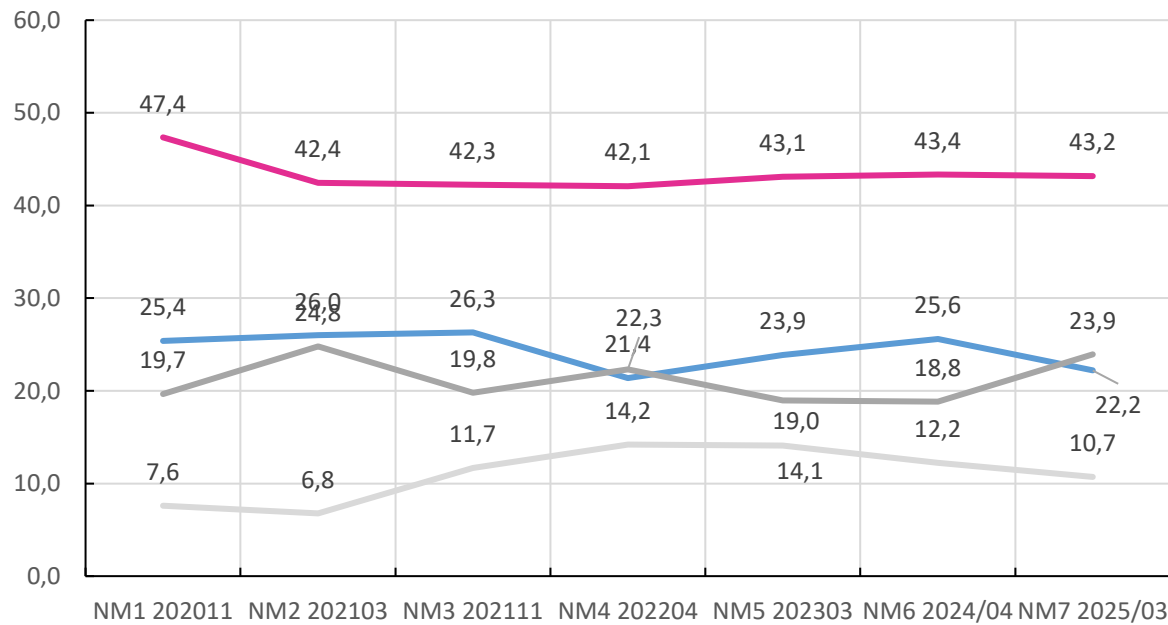
— Accepter le référendum — Interdire le référendum — NSP/NRP

# 3. L'ÉTAT BASQUE ET INDÉPENDANCE

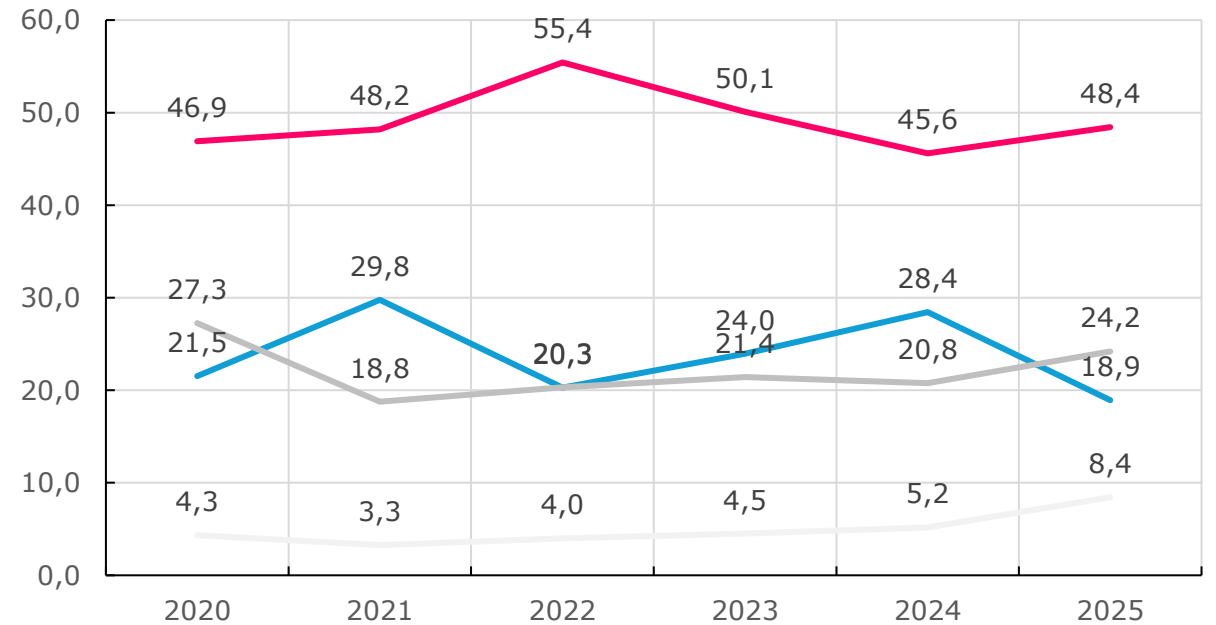


Dans quelle mesure es-tu d'accord pour t'indépendantiser de l'Espagne/de la France ?

Euskal Herria / Pays Basque



Pays Basque Nord



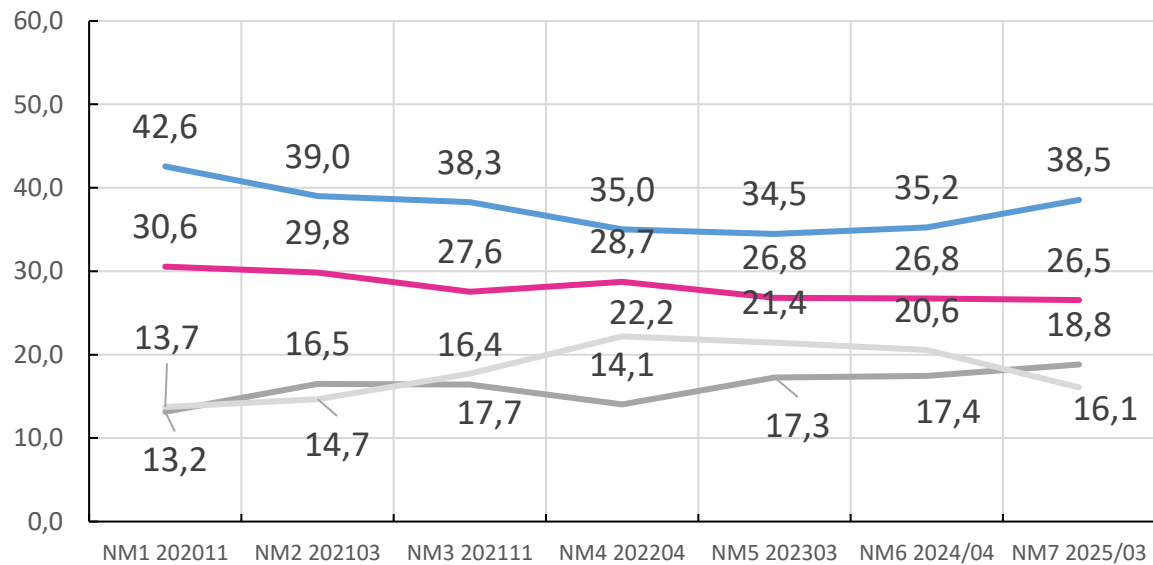
— Très d'accord + d'accord      — Pas d'accord, pas de désaccord  
— Très en désaccord + en désaccord      — NSP/NRP

### 3. L'ÉTAT BASQUE ET INDÉPENDANCE

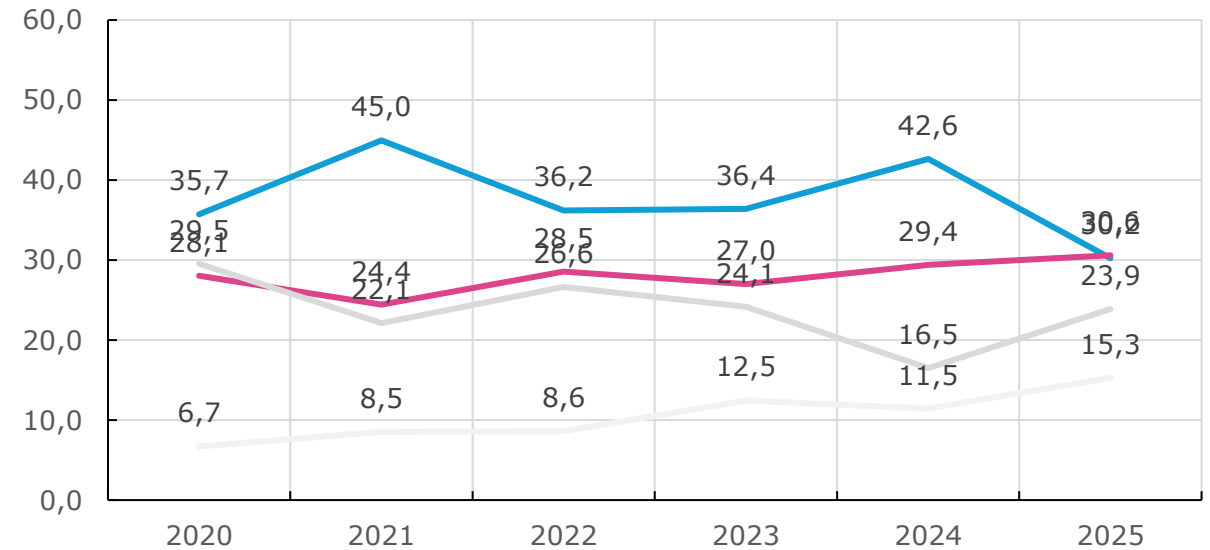
- Admettons qu'un référendum sur l'indépendance s'organise au sein de la Communauté Autonome d' Pays Basque. / Communauté d'agglomération du Pays Basque et que Madrid/Paris l'accepte officiellement.
- Admettons qu'un référendum sur l'indépendance s'organise au sein de la Communauté Forale de Navarre et que Madrid l'accepte officiellement.

Dans cette situation vous voteriez à faveur ou contre la création d'un État basque?

Euskal Herria / Pays Basque

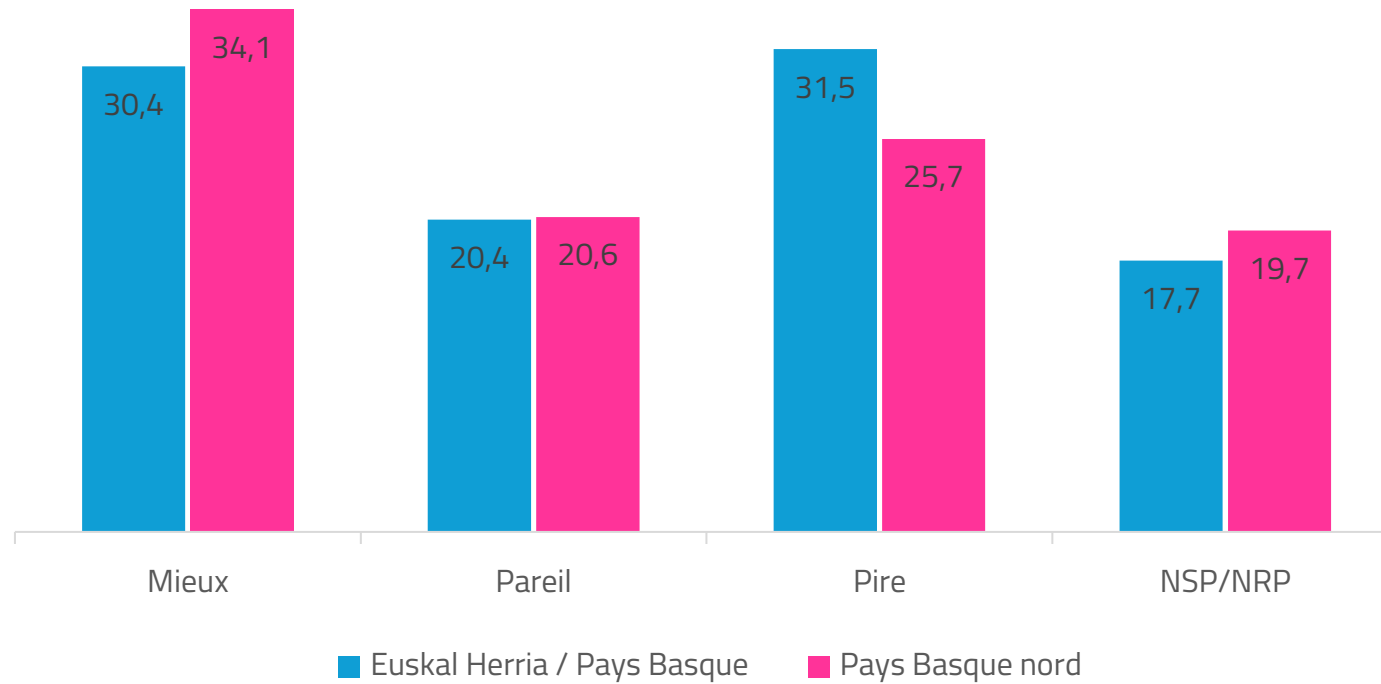


Pays Basque Nord

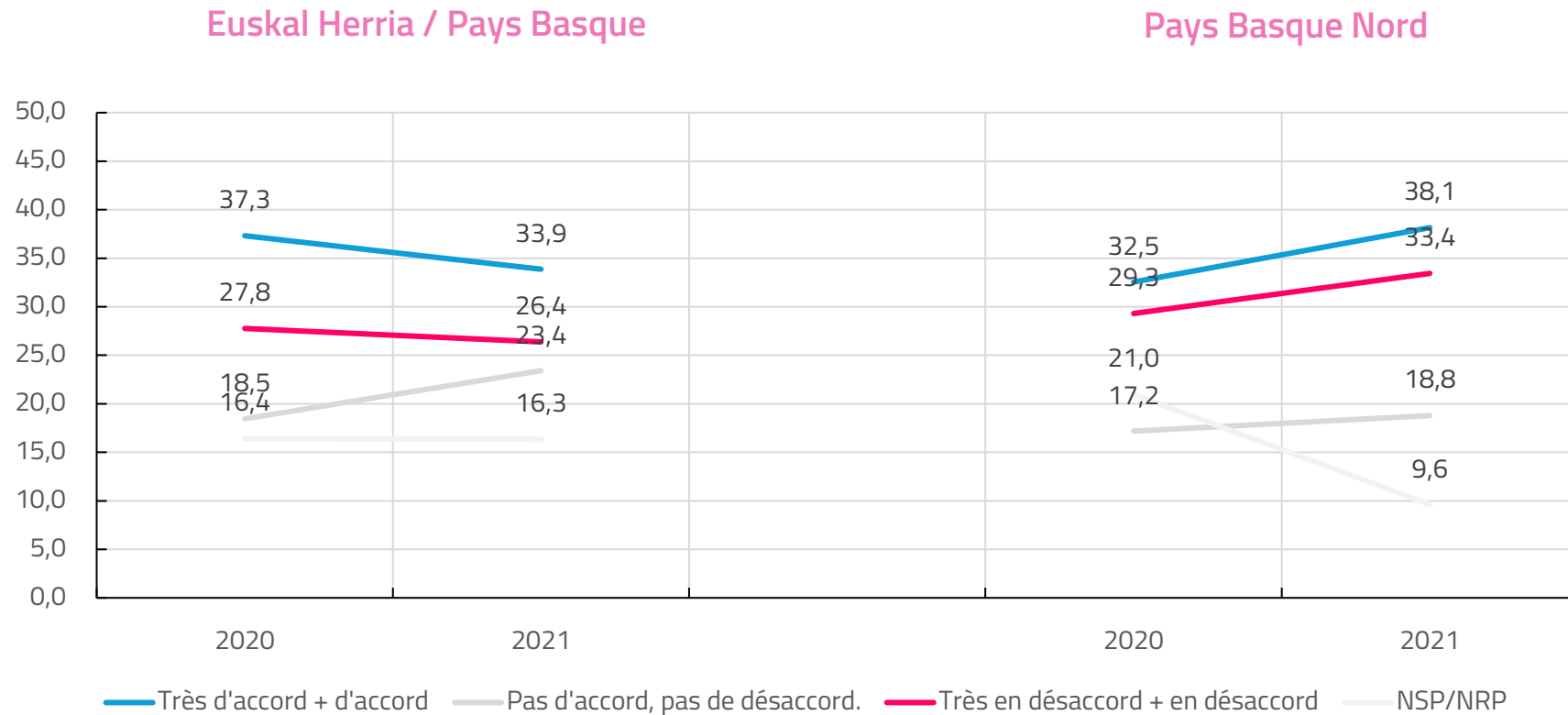


— Pour l'État Basque   
 — Contre l'État Basque   
 — Je m'abstiendrais   
 — NSP/NRP

Pensez-vous que si l'on créait un État basque propre, en général, on vivrait mieux, pareil ou pire ?



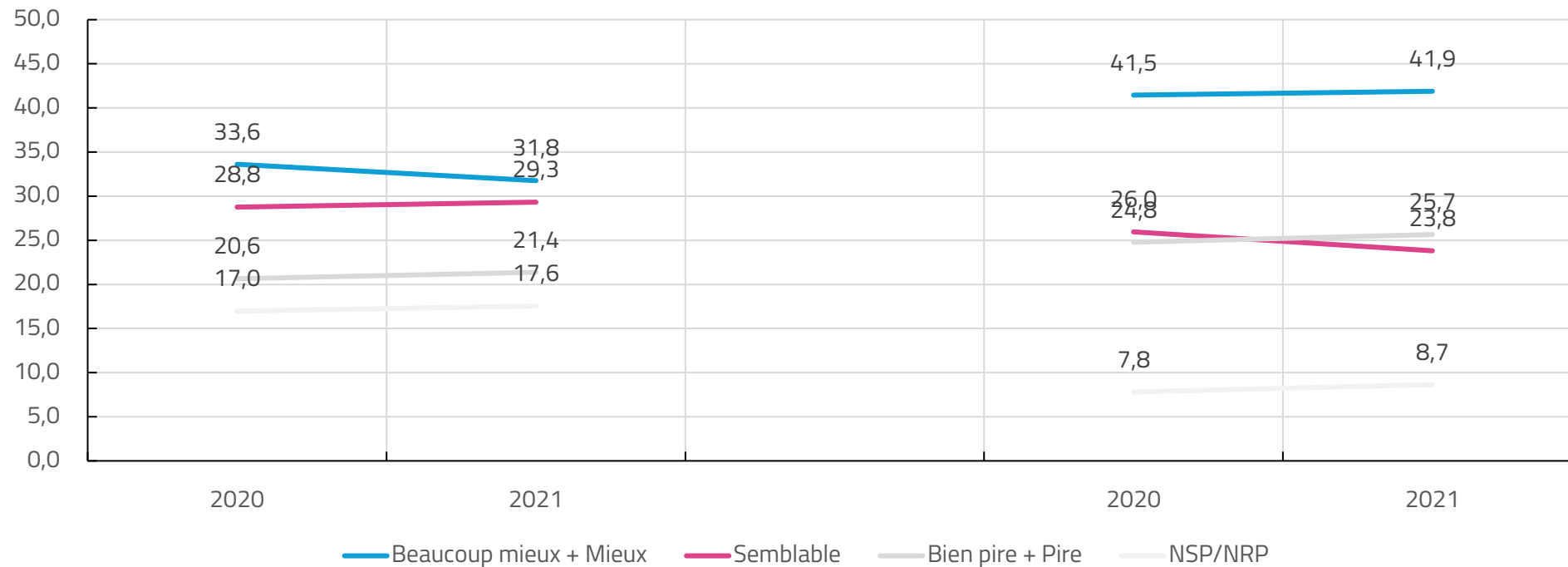
Quel est votre degré d'accord avec la phrase suivante : si l'on décidait par référendum de créer un Etat basque, la viabilité économique de cet État serait pleinement garantie à l'avenir.



Dans un scénario hypothétique, comment pensez-vous que, par rapport à la situation actuelle, un État basque répondrait aux défis économiques et sociaux actuels ?

Euskal Herria / Pays Basque

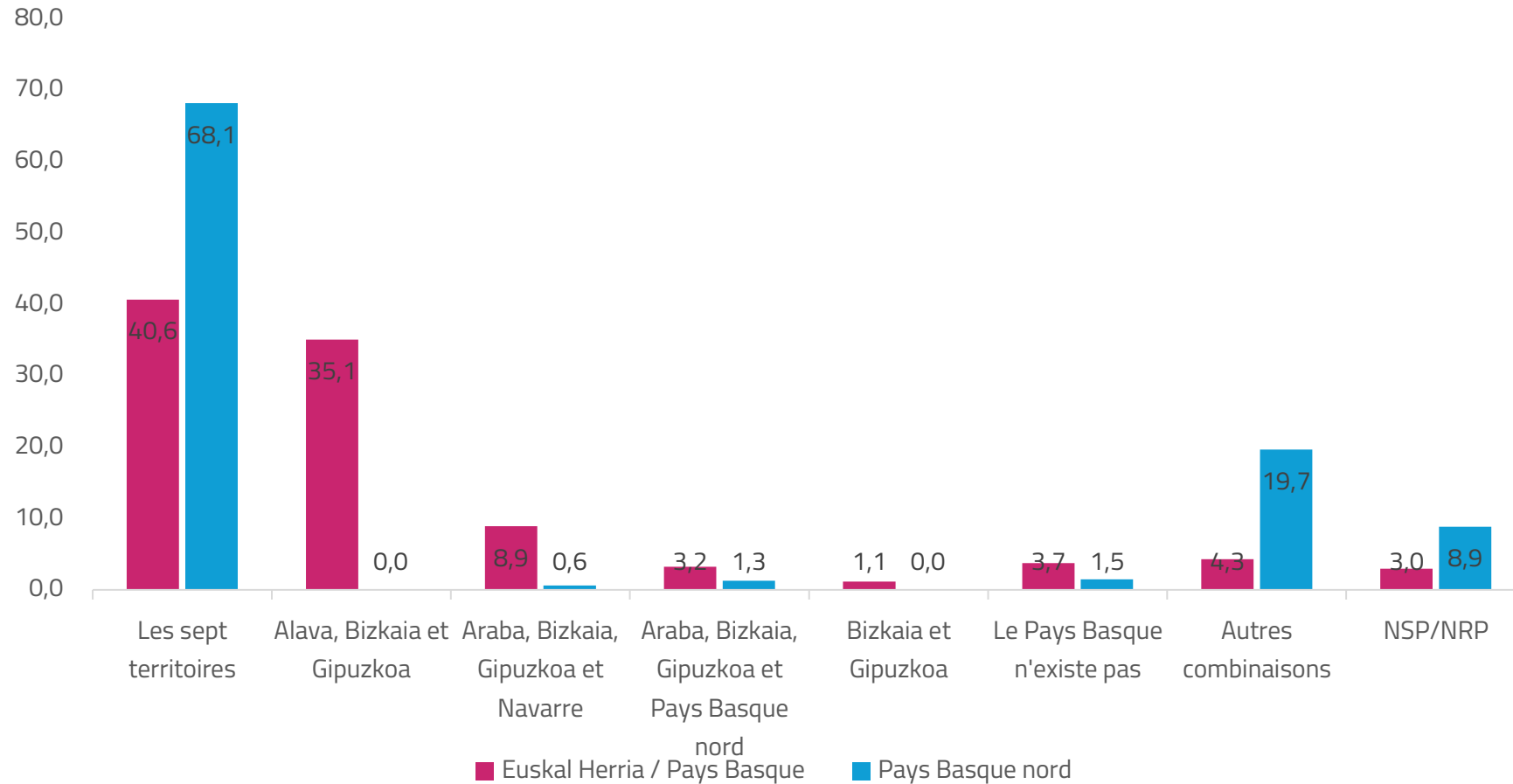
Pays Basque Nord



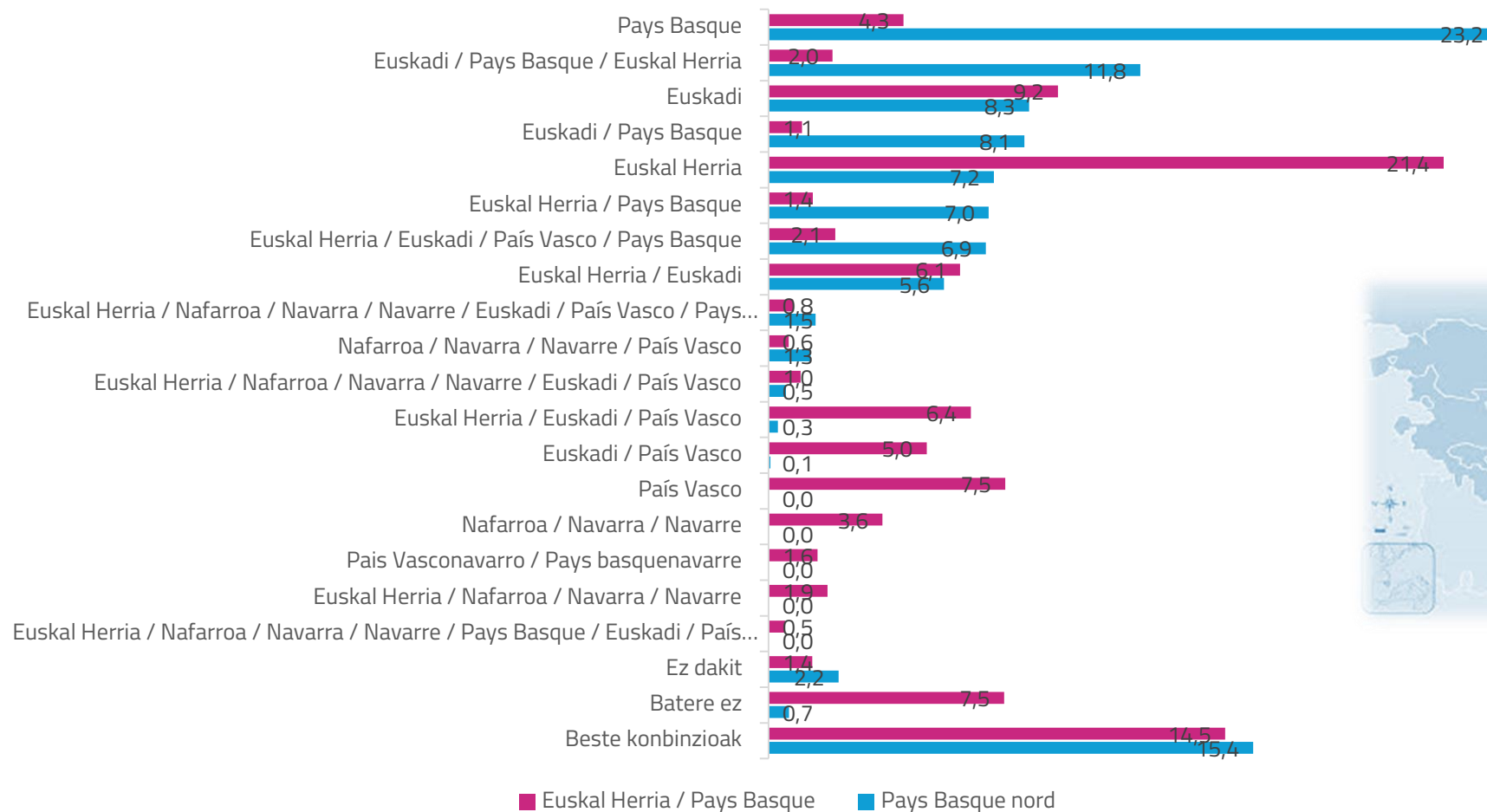
# 4. QUESTIONS CONJONCTURELLES



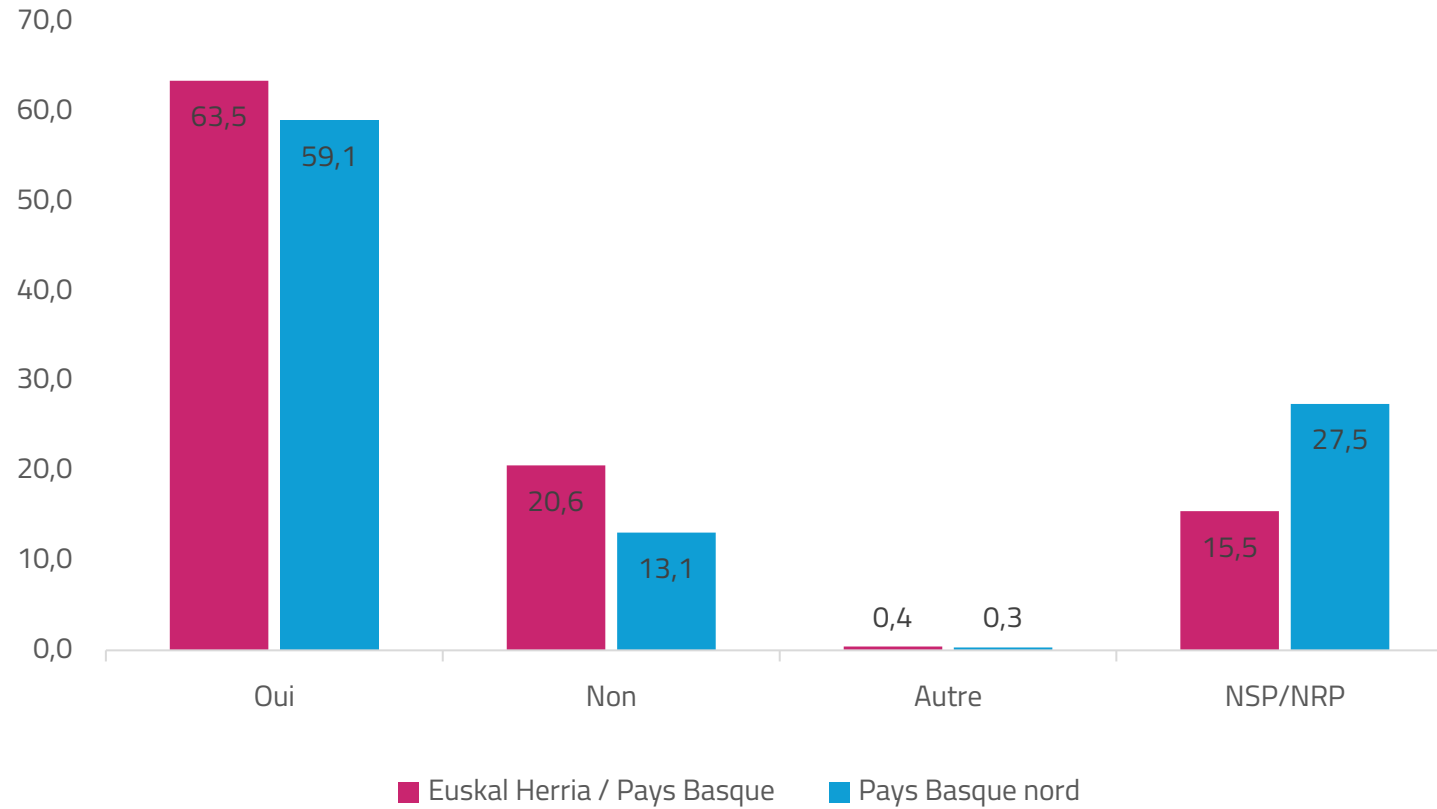
Quand on parle d'Euskal Herria, à votre avis, quelles provinces en font partie ?



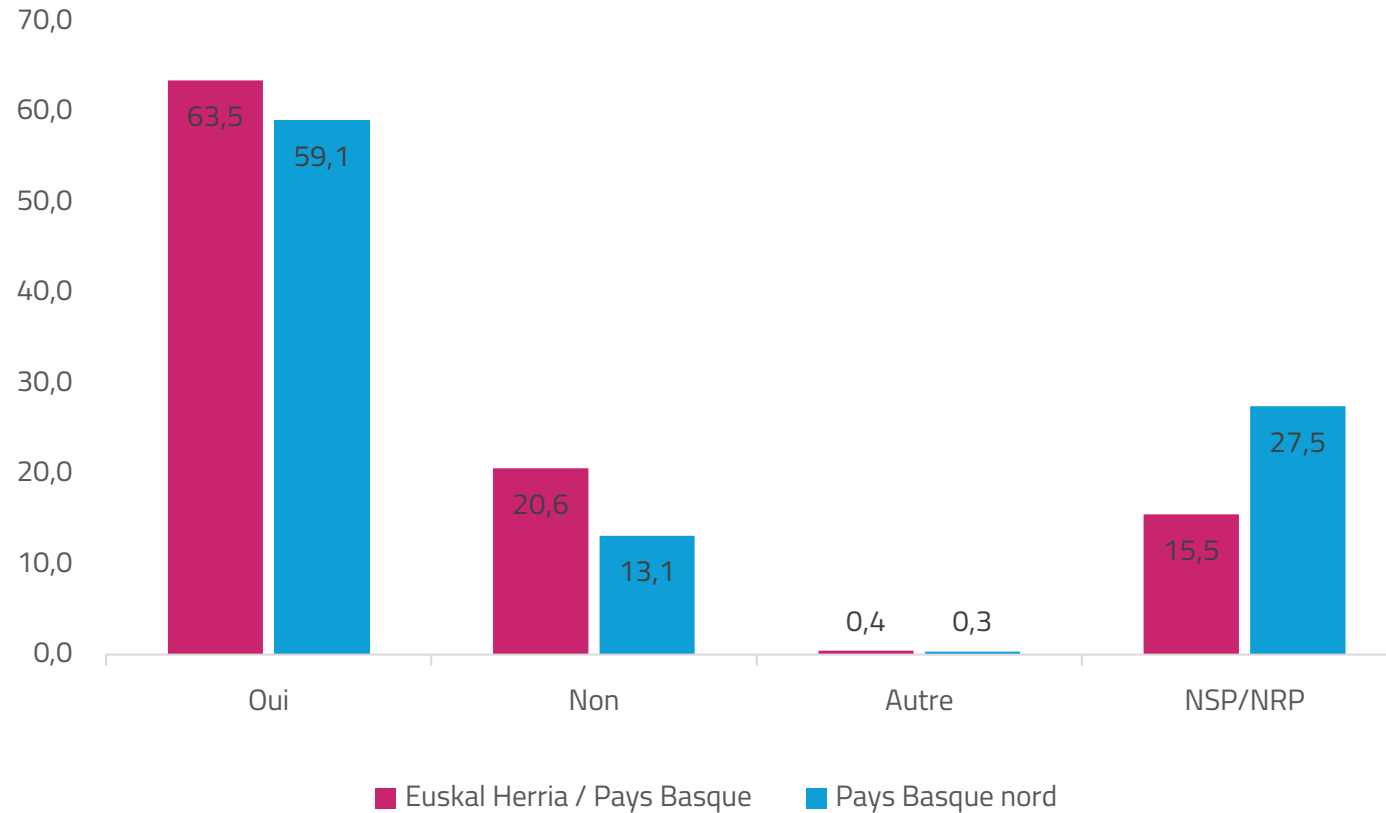
### Quels sont les termes que vous aimez pour parler de ce domaine territorial ?



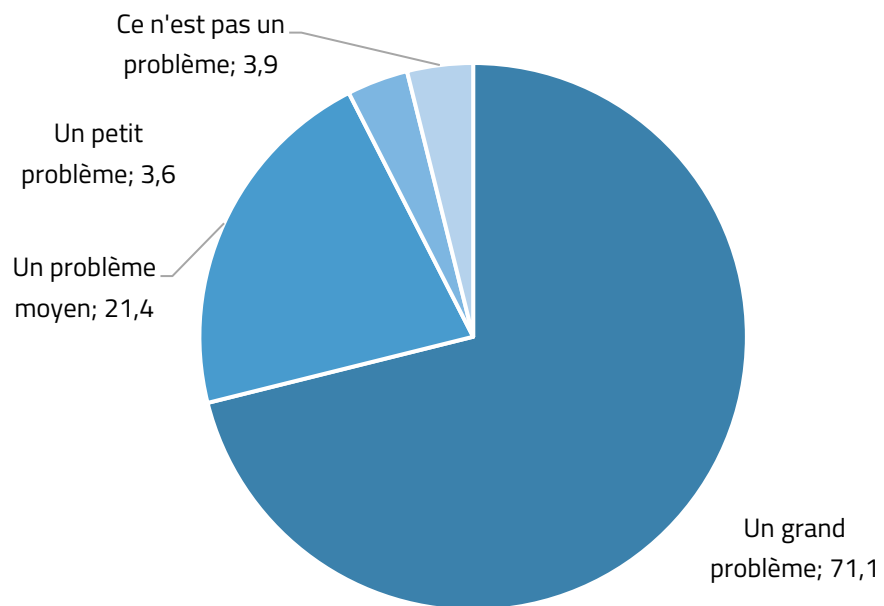
Pensez-vous que l'équipe basque de football, composée de joueurs des trois domaines administratifs (La Communauté d'Agglomération Pays Basque, la CAPB et la CFN), devrait avoir la possibilité de disputer des championnats internationaux?



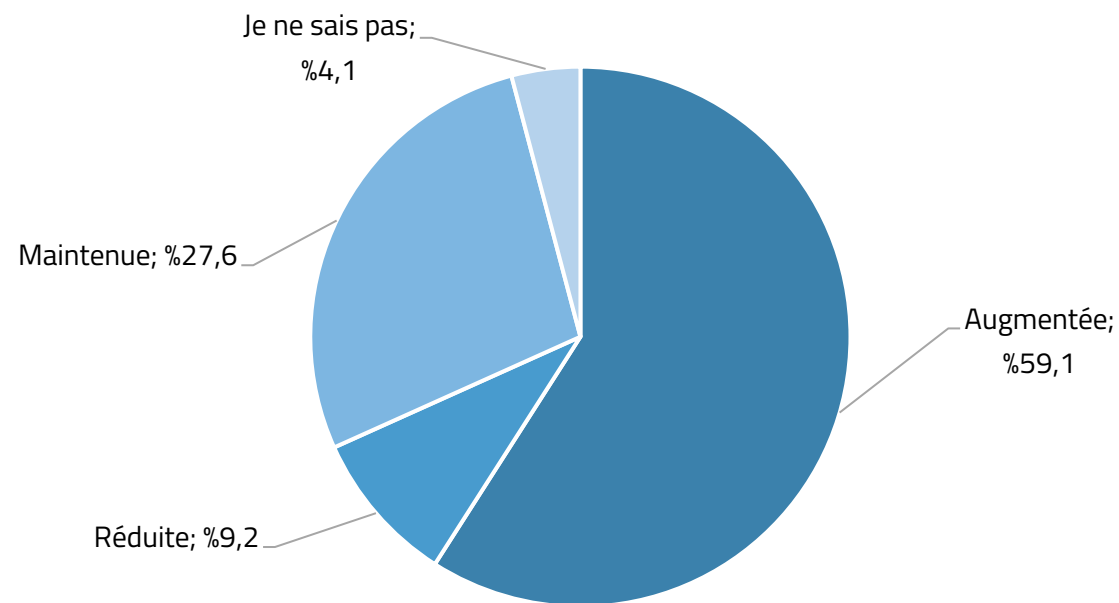
### Comment trouvez-vous que l'équipe basque puisse jouer contre, notamment, l'équipe de France/Espagne dans des compétitions internationales officielles?



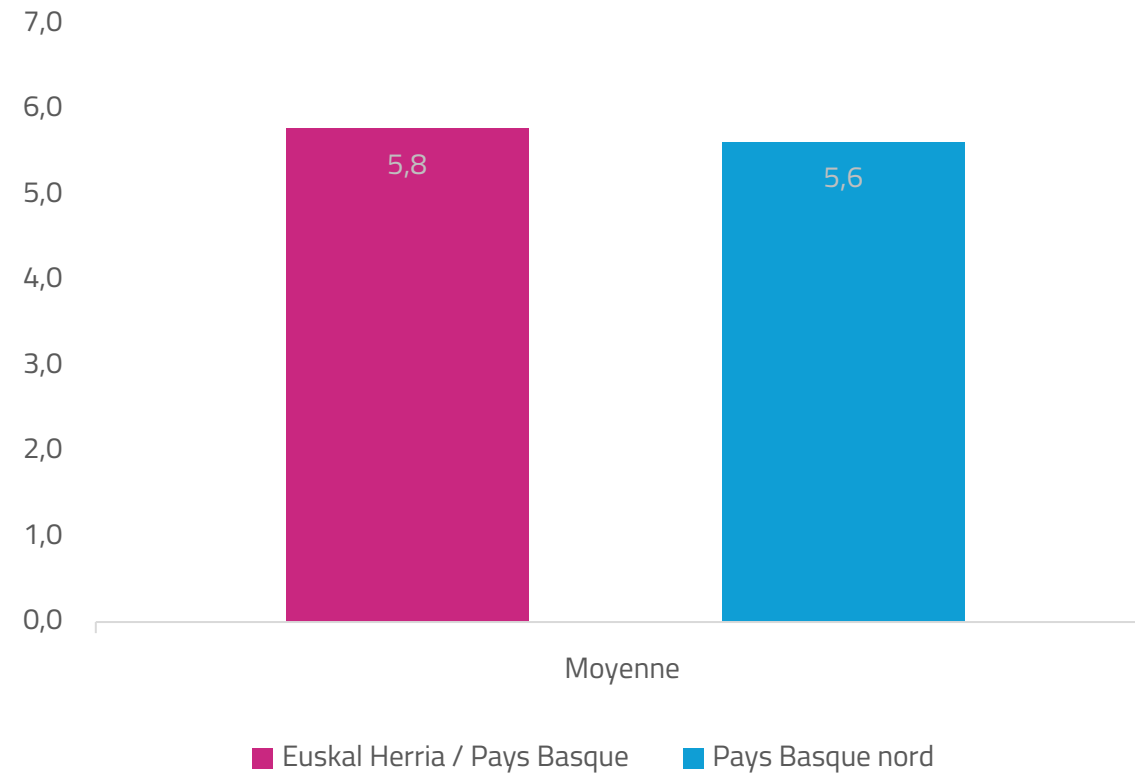
### Changeons de sujet: dans la Communauté d'Agglomération Pays Basque, la question du logement est :



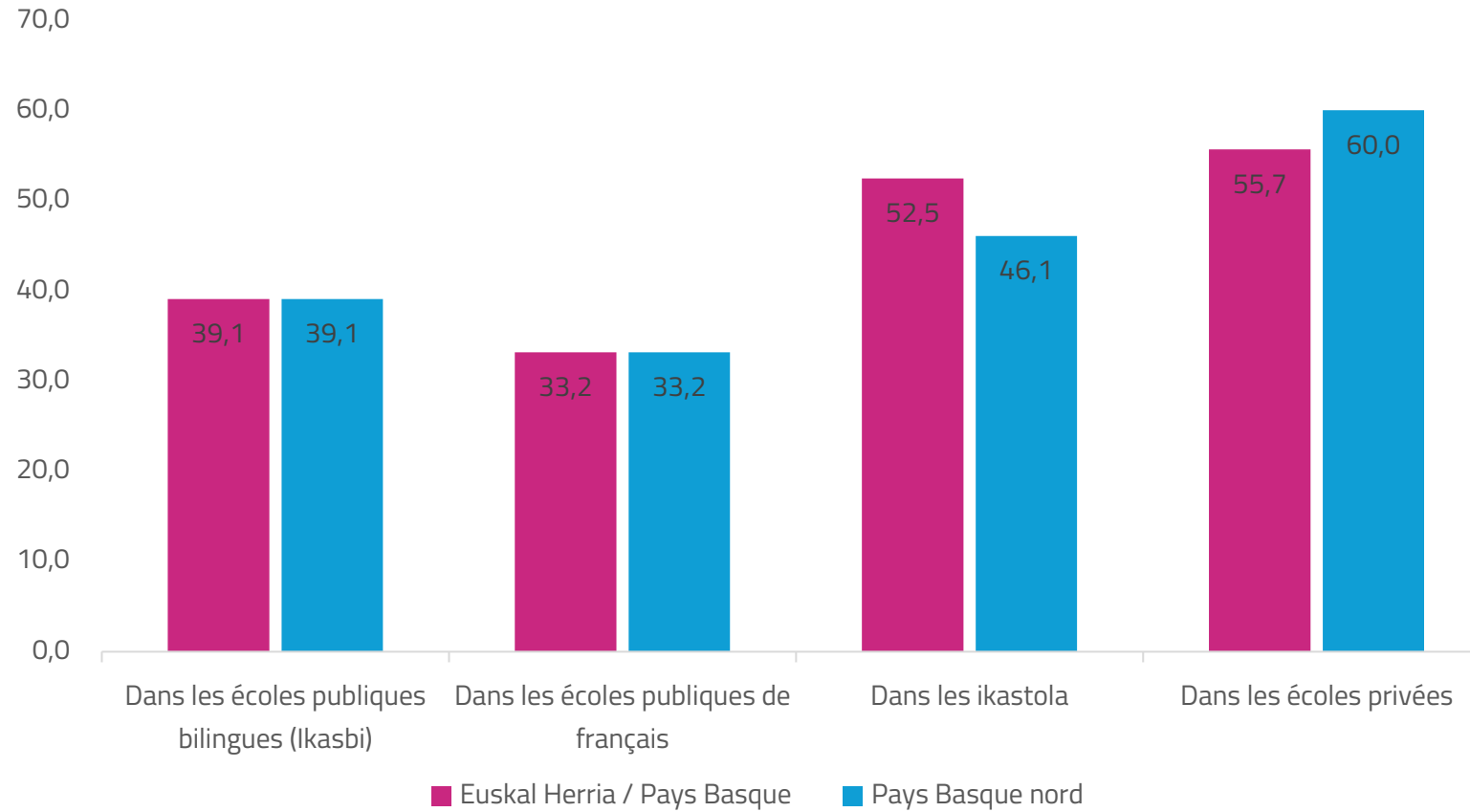
### Pensez-vous que la taxe pour l'acquisition d'une résidence secondaire dans la Communauté d'Agglomération Pays Basque devrait être augmentée, réduite ou maintenue?



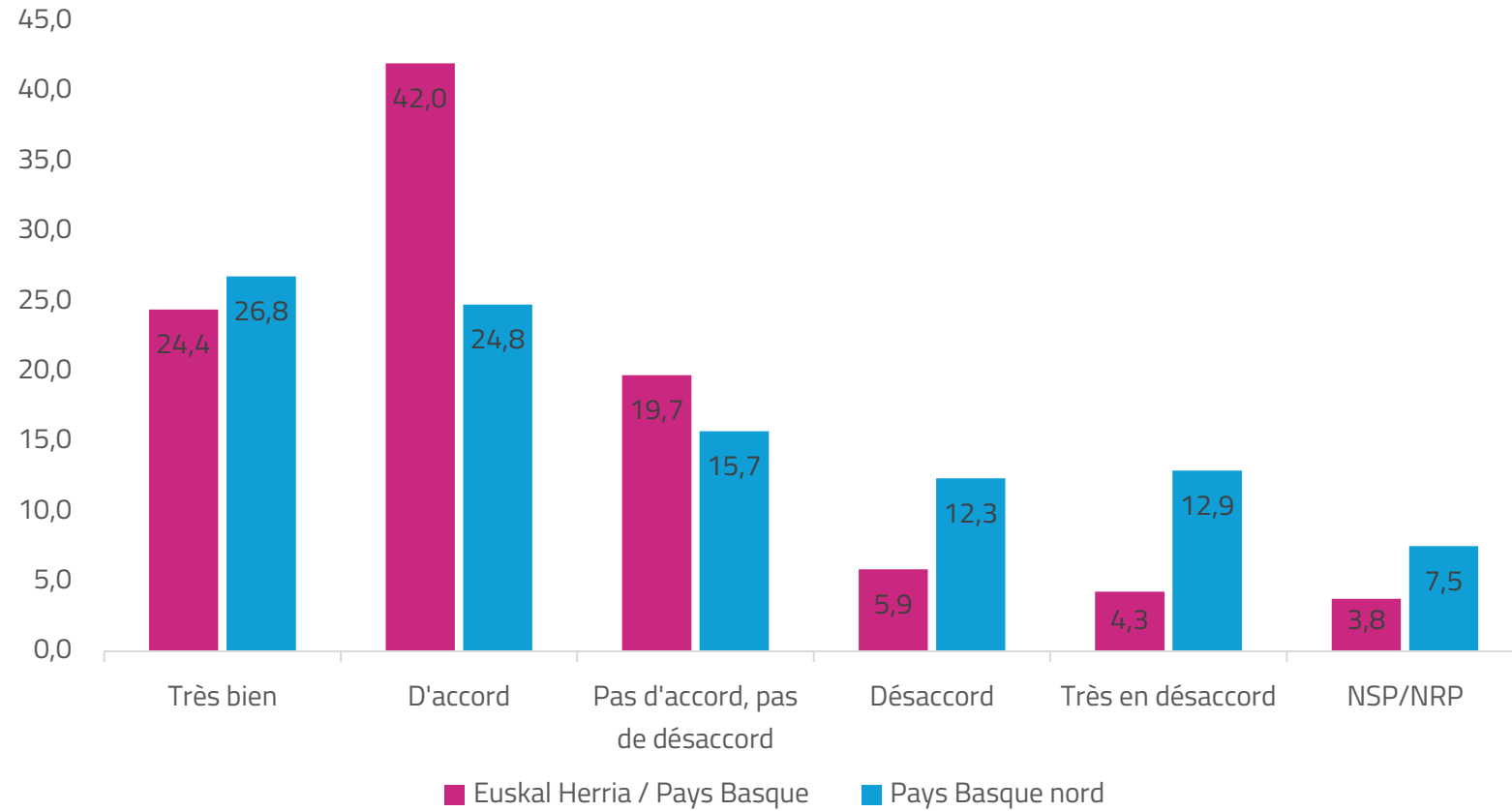
### En général, de 0 à 10, comment appréciez-vous le fonctionnement de notre système de santé ?



### Comment diriez-vous que la qualité de l'enseignement... (Très bon + bon)



### Le système éducatif doit-il mettre en place les outils et les ressources nécessaires pour assurer l'euskaldunification de tous les élèves ?





# NAZIOMETROA

Baromètre de la Souveraineté Basque

## ÉVOLUTION 2020-2025 PAYS BASQUE NORD



Gipuzkoako Foru Aldundia  
Diputación Foral de Gipuzkoa

Les initiatives de TMeLab sont subventionnées par ces organismes.



TELESFORO  
MONZON  
eLab



partehartuz  
IKERKETA TALDEA