



# NAZIOMETROA

Barómetro de la soberanía vasca

Evolución 2020-2025  
Navarra



TELESFORO  
MONZON  
eLab



UPV EHU

partehartuz  
IKERKETA TALDEA

# ÍNDICE

# ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	4
NOTAS METODOLÓGICAS	6
RESUMEN	10
1. Organización territorial. Competencias y relaciones interterritoriales	18
2. Derecho a decidir	29
3. Estado Vasco e independencia	32
4. Temas coyunturales	39

# INTRODUCCIÓN

## INTRODUCCIÓN

Desde su puesta en marcha en 2020, el Naziometroa – Barómetro de la Soberanía Vasca se ha convertido en un instrumento estable y fiable para medir las tendencias políticas, identitarias y sociales de la sociedad vasca. En esta media década, se han realizado siete mediciones en toda Euskal Herria, por lo tanto, también en Navarra.

Estas mediciones nos han permitido recoger de forma sistemática también en este territorio las opiniones de la ciudadanía: el reparto competencial y las perspectivas en torno a la soberanía, las actitudes hacia el derecho a decidir, la cercanía a la idea de Estado vasco, la configuración de identidades múltiples, los hábitos lingüísticos, el euskera y la educación, la sanidad, las actitudes reaccionarias que se están extendiendo en la sociedad o las percepciones ante la migración, entre otras.

Este trabajo ofrece una visión comparativa de la evolución del periodo 2020-2025, y a través de los datos recogidos a lo largo de estos cinco años es posible entender cómo han evolucionado las actitudes en Navarra y compararlas con la totalidad de Euskal Herria. Este informe, por tanto, no propone una simple lectura de datos estadísticos, sino que ofrece también una base cualitativa y colectiva para situar de una manera más amplia y profunda las dinámicas sociales y la reflexión política en torno a la soberanía en Navarra.

# NOTAS METODOLÓGICAS

# NOTAS METODOLÓGICAS

## Muestreo y muestra

Muestreo mixto: Una parte de la muestra se compone a través de una comunidad o panel en línea, y las personas participantes han sido seleccionadas mediante cuotas según el territorio, el sexo y la edad. La otra parte se ha realizado mediante encuesta telefónica, utilizando llamadas a teléfonos fijos y móviles. En este caso, se ha aplicado un muestreo polietápico y estratificado (teniendo en cuenta el territorio y el tamaño del municipio) hasta la selección de los municipios; posteriormente, las personas encuestadas se han elegido utilizando cuotas según el sexo y la edad.

Todas las encuestas abarcan el conjunto de Euskal Herria (Álava, Bizkaia, Gipuzkoa, Alta Navarra, Baja Navarra, Zuberoa y Lapurdi).

En cada ola, sumando las respuestas obtenidas por vía online y telefónica, se ha alcanzado una muestra de entre 1.200 y 1.600 personas.

## Criterios de ponderación

Los datos han sido posteriormente ponderados. Se han tenido en cuenta las siguientes variables:

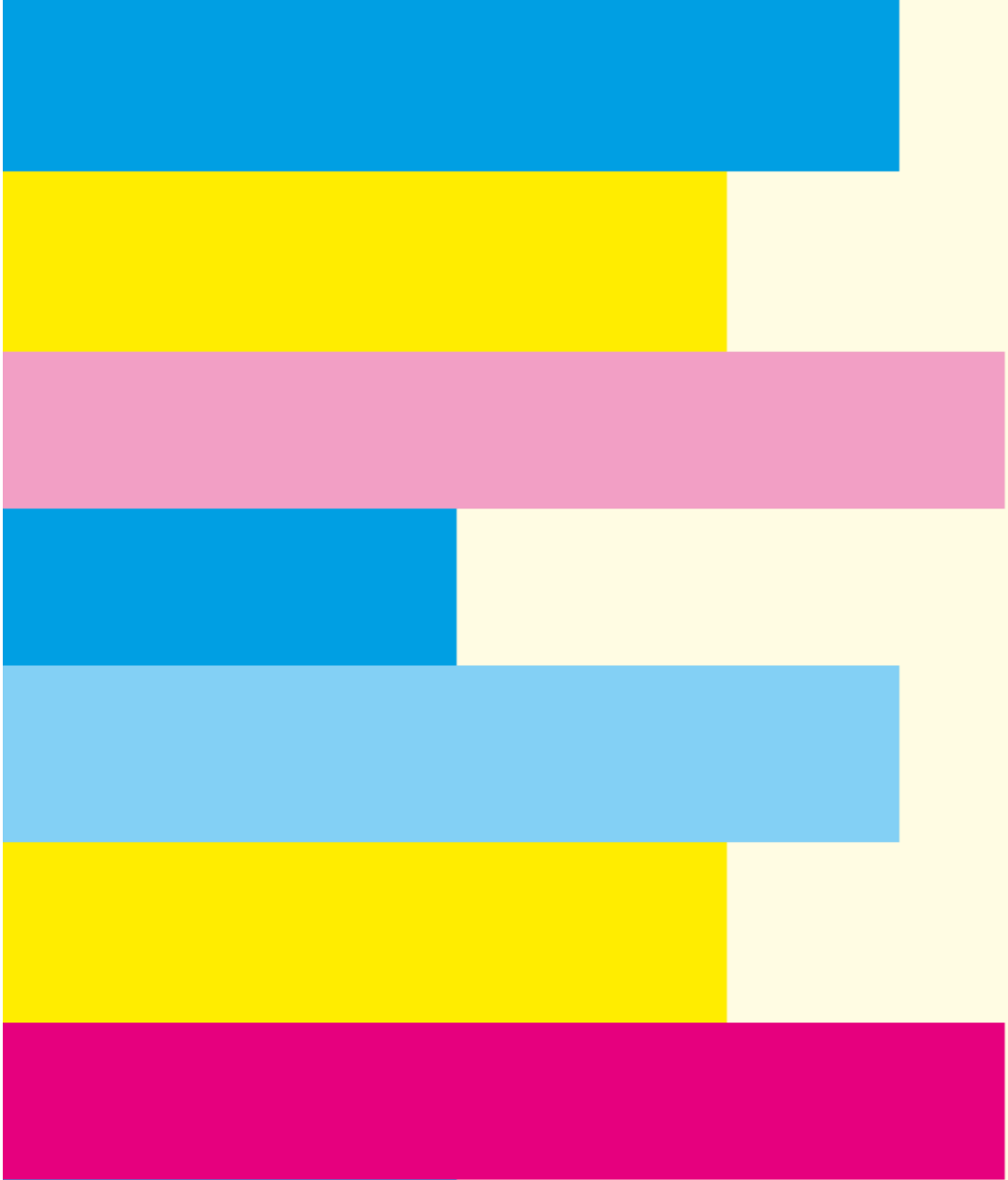
- Sexo/género
- Edad
- Lugar de nacimiento
- Competencia en euskera
- Nivel de estudios
- Recuerdo de voto (Parlamento Vasco, Parlamento de Navarra y primera vuelta de las elecciones presidenciales francesas)

Batería de preguntas y duración: Cada encuesta ha incluido alrededor de 150 ítems, y la duración media de respuesta ha sido de 11 minutos.

# NOTAS METODOLÓGICAS

Muestras y temas de las mediciones anteriores:

Ola	Muestra	Temas coyunturales
1ª ola: 11/2020	1.289	Pandemia, COVID-19 y soberanía
2ª ola: 03/2021	1.201	Selección Vasca, el término "Euskal Herria", relaciones de Navarra con los demás territorios (en Navarra), segunda residencia (en la Mancomunidad de Aglomeración del País Vasco), Next Generation (en Álava, Bizkaia y Gipuzkoa)
3ª ola: 11/2021	610	Emergencia climática, Aiete: 10 años
4ª ola: 04/2022	1.400	Educación
5ª ola: 03/2023	1.597	Sanidad
6ª ola: 04/2024	1.422	Pertenencia
7ª ola: 03/2025	1.335	Actitudes reaccionarias, actitud ante las migraciones



# RESUMEN

## RESUMEN

### 3 ideas principales

**En Navarra el deseo de tener más competencias es muy amplio:** una mayoría clara prioriza un mayor autogobierno tanto en la organización institucional (entre 25 y 30% más de autonomía + 22-29% con derecho a decidir), como cuando se les cuestiona directamente por competencias, en general o en relación a competencias concretas (el 45,8% quiere más competencias en general o por ejemplo en un ámbito concreto, la sanidad se ve mejor gestionada cuando se hace de cerca. La posición a favor del Estado centralizado es muy minoritaria.

**En cuanto a las relaciones interterritoriales, entre los y las navarras es más fuerte la opción de "por separado" (49,3%), pero al mismo tiempo también hay una gran disposición a mantener más relaciones (31,4%);** y en las preguntas sobre la profundización de las relaciones, los síes se elevan del 2020 – 67% a 2021 – 76%, al igual que los datos de EH. Parece que la clave está en que cada territorio mantenga su autonomía.

**En Navarra existe un gran escepticismo hacia el Estado Vasco, tanto en la deseabilidad política (15-20% a favor, 40-50% en contra) como en la percepción de las consecuencias prácticas:** son más quienes creen que empeoraría la vida (44,7%) y prevalece la desconfianza en la viabilidad económica; sin embargo, se mantiene firme la posición favorable al derecho a decidir (62 – 73%).

## RESUMEN

### Competencias

Medidas las opiniones sobre la organización institucional, la opción preferida es el modelo de las comunidades con más competencias. Tanto en el País Vasco-Euskal Herria como en Navarra el modelo de comunidades con más competencias y el que reconoce el derecho a decidir evoluciona a lo largo de los años en niveles similares. La diferencia más acusada se observa en torno al deseo de mayor autonomía, siendo la opción mayoritaria en Navarra. En ambos casos, modelos más centralizados son los que menos adhesiones reciben.

Preguntados directamente por las competencias, tanto en Euskal Herria como en Navarra una mayoría quiere más competencias (44% y 46% respectivamente). En ambos casos se valora como adecuado el actual modelo, en torno al 30%. De nuevo, la adhesión a un Estado centralizado en ambos ámbitos es muy minoritaria.

En el contexto de una pandemia, en cuanto a la responsabilidad de gestionarla, las respuestas de Navarra muestran una opinión diferente con respecto a los datos de todo EH. Dan más peso al Gobierno español (36,5%), pero especialmente a la Unión Europea (34,3%). En cambio, los que dan prioridad a la administración de proximidad -el Gobierno de Navarra- son el 17,8%, frente al 29,7% del total de EH.

## RESUMEN

En una situación normalizada, en cuanto a la gestión sanitaria, el 53,1% de la población de Navarra cree que una administración de proximidad prestaría mejor servicio que el Estado, frente al 25,1% que afirma que sería igual. Los que creen que sería peor servicio son el 10,1%. Esto demuestra que la confianza en la gestión local es bastante alta, más alta que a nivel de Euskal Herria.

En el caso de las competencias migratorias, Navarra comparte la tendencia general de toda la EH: la mayoría quiere que las competencias migratorias las tengan las instituciones de proximidad (44,0%), al igual que en el conjunto de Euskal Herria (46,6%). La mayor diferencia se encuentra en el peso dado al estado: en Navarra el 42,5% apoya esta opción, frente al 30,4% del conjunto de EH.

### Relaciones interterritoriales

Al preguntar por las relaciones interterritoriales, la postura favorable de "seguir cada uno por su lado" en Navarra es mayor con respecto a los datos de toda Euskal Herria. En el conjunto de Euskal Herria es del 29,8%, en Navarra es del 49,3%. Sin embargo, los que quieren más relación en Navarra suman casi un tercio (31,4%).

Preguntados de otro modo, si cada comunidad sigue manteniéndose como tal, si están a favor o en contra de tener más relaciones, la preferencia aumenta considerablemente: en la serie 2020 y 2021 en el conjunto de Euskal Herria los partidarios son del 79 al 77% y en Navarra del 67 al 76%.

## RESUMEN

En cuanto a la cuestión de la integración de los sistemas sanitarios, tanto en el País Vasco-Euskal Herria como en Navarra prevalece la opción por una mayor integración. En el conjunto de EH la mayoría clara (50,4%) quiere una mayor integración, proporción similar en Navarra (45,6%).

En el ámbito educativo, Navarra muestra actitudes integradoras. A la hora de valorar la idea de una institución educativa conjunta entre administraciones tripartitas, la ciudadanía de Navarra muestra un mayor grado de acuerdo: "muy de acuerdo" y "de acuerdo" son el 42,7%, frente al 56,3% del total de EH. El peso de las opiniones contrarias es del 25,4% (16,5% "en desacuerdo"; 8,9% "muy en desacuerdo").

Esta preferencia se manifiesta también en la pregunta sobre la unificación de algunos contenidos curriculares. Los que están "muy de acuerdo" o "de acuerdo" en Navarra son el 44,9% (10,8% muy de acuerdo y 34,1% de acuerdo). En el conjunto de Euskal Herria son el 62,9% (18,1% muy de acuerdo y el 44,8% "de acuerdo").

### Derecho a decidir

Al preguntar si Navarra debe tener derecho a decidir su futuro político, en general, predomina la actitud favorable. En el conjunto de EH el 'sí' se mueve entre el 62 y el 70%. En la propia Navarra este tramo es similar: entre el 62 y el 73%. Por su parte, la negativa se ha movido en Navarra entre el 17-24%. En todo Euskal Herria ha rondado el 15-20%.

## RESUMEN

Al analizar la posibilidad legal de un referéndum — es decir, qué debería hacer el Estado si las mayorías políticas de un territorio quisieran decidir—, los datos de Navarra vuelven a mostrar un sesgo bastante democratizador, en consonancia con la tendencia de EH. En general, la posición favorable en toda la serie se ha movido entre 50-60 en Navarra, algo más baja que a nivel de Euskal Herria (entre el 55 y el 67%). La contrariedad en Navarra muestra una tendencia a la baja: del 31% al 14%.

### Estado vasco

Al analizar el tema del Estado vasco, la primera imagen general que muestran los datos es el bajo grado de acuerdo con la independización de Francia/España. Los resultados de Navarra demuestran que las principales posiciones en torno a la independencia son escépticas. Los "muy de acuerdo" + "de acuerdo" oscilan entre el 14-20% y en 2025 se encuentran cerca del límite inferior (15%). Por el contrario, predominan las respuestas "muy en desacuerdo" + "en desacuerdo" (46 a 65% la mayoría de los años). Cabe destacar que el peso de la categoría "ni de acuerdo, ni en desacuerdo" (en torno al 20%) también es elevado. En comparación con Euskal Herria, los datos son bastante similares, con 10 puntos más de rechazo en Navarra.

Al preguntar si están a favor o en contra del Estado vasco, los porcentajes de Navarra varían ligeramente. Entre 2020 y 2025 la diferencia entre quienes están en contra y a favor del Estado Vasco se ha reducido considerablemente. De haber 30 puntos de diferencia, a favor de los contrarios, ha pasado incluso a ser inferior a 20.

## RESUMEN

En el caso de un Estado Navarro, en el periodo 2020 – 2022, las posiciones sobre el Estado Navarro, tanto a favor como en contra, descienden 5-6 puntos (quedándose en 38% los contrarios y el 29% de los partidarios en 2022), al tiempo que la duda o la falta de respuesta (11,3% → 22,1%) aumenta. En general, esta tendencia va paralela a la observada anteriormente en el entorno del Estado Vasco.

Sobre la influencia que tendría un hipotético Estado vasco en la calidad de vida de su ciudadanía, las posiciones de Navarra son bastante escépticas. De hecho, quienes creen que vivirían "peor" son superiores al total de EH (44,7% frente al 31,5% del total). Las respuestas "mejor", en cambio, son menores en Navarra (16,7%) que en el conjunto del EH (30,4%).

Desde el punto de vista económico las posturas son algo más positivas, pero aún así se repiten las tendencias. La opinión negativa sobre la viabilidad económica de un Estado vasco prevalece en Navarra (en torno al 35% no estaría garantizado y 27% sí). Por último, los datos de Navarra sobre cómo respondería un Estado Vasco a los retos económicos y sociales muestran resultados similares.

### Temas coyunturales

En el conjunto de Euskal Herria, son mayoría los y las que consideran que están integrados por los siete territorios (40,6%); en Navarra este porcentaje es del 25,9%; en este último ámbito la definición más mencionada es la de Álava, Bizkaia y Gipuzkoa (36,7%). Asimismo, la opción "Euskal Herria no existe" es más frecuente en Navarra (11,5%) que en el conjunto de Euskal Herria (3,7%).

En cuanto al término para designar la zona, en Euskal Herria el nombre más utilizado es el propio "Euskal Herria" (21,4%), aunque en Navarra predomina "Nafarroa/Navarra" (19,3%), por detrás de "Ninguna" (21,5%) u "Otra combinaciones".

## RESUMEN

En torno a la selección de fútbol, el 63,5% de toda Euskal Herria vería con buenos ojos que la selección pudiera disputar competiciones oficiales internacionales, así como en Navarra (46,0%). La oposición es 20,6% y 34,6% respectivamente. La valoración de competir contra las selecciones española o francesa muestra diferencias: en Euskal Herria lo ven "muy bien" o "bien" el 54,1% (31,5 %+22,6%), pero en Navarra el apoyo es más modesto 35,9% (15,6 %+20,3%). En todo caso, la conformidad es mayor que la contrariedad.

En la valoración general del funcionamiento del sistema sanitario los resultados son muy similares en ambos ámbitos (5,8 en Euskal Herria y 5,7 en Navarra). En cuanto al sistema educativo, la amplia mayoría en Navarra (58,6%; "muy de acuerdo" + "de acuerdo") cree que hay que garantizar a todo el alumnado recursos para conocer las dos principales culturas e idiomas locales, y el desacuerdo es pequeño (11,4%).

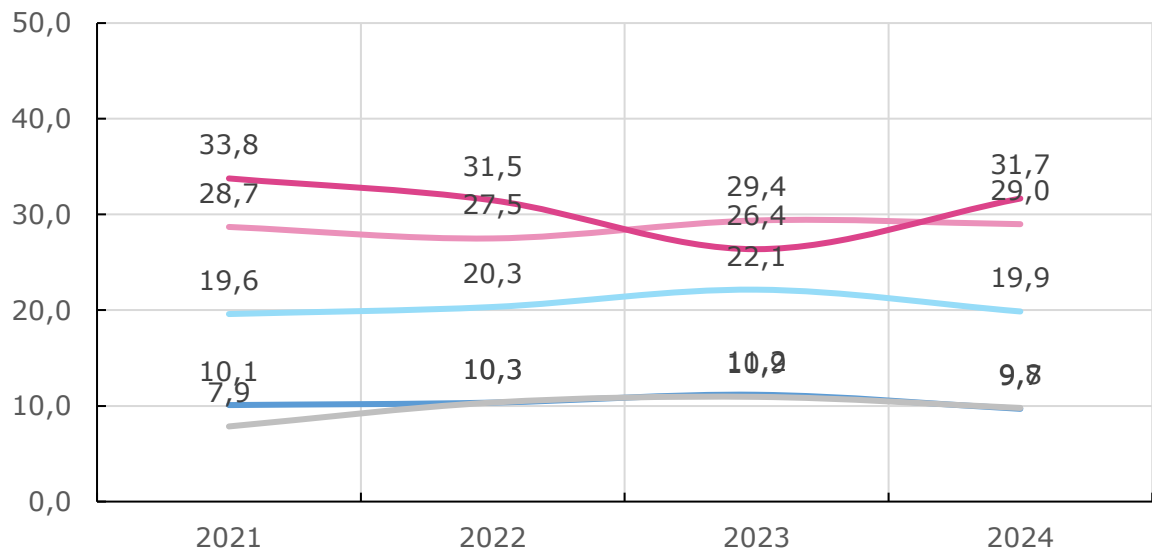


# 1. ORGANIZACIÓN TERRITORIAL. COMPETENCIAS Y RELACIONES INTERTERRITORIALES

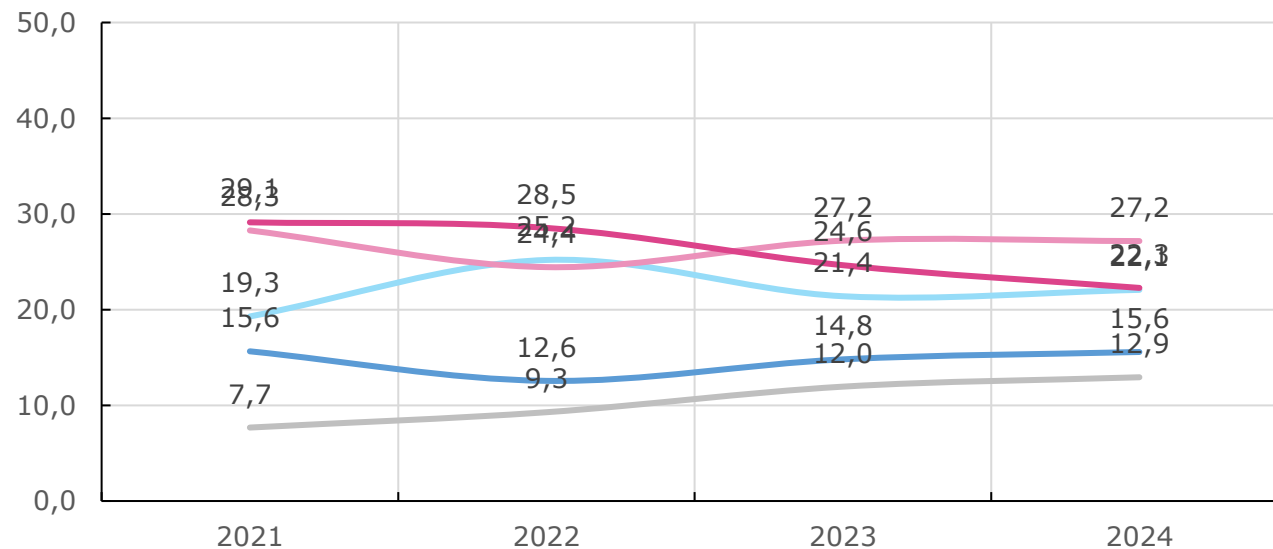
Ahora vas a leer algunas fórmulas de organización territorial del Estado español / francés.

Selecciona la que consideres mejor.

Euskal Herria

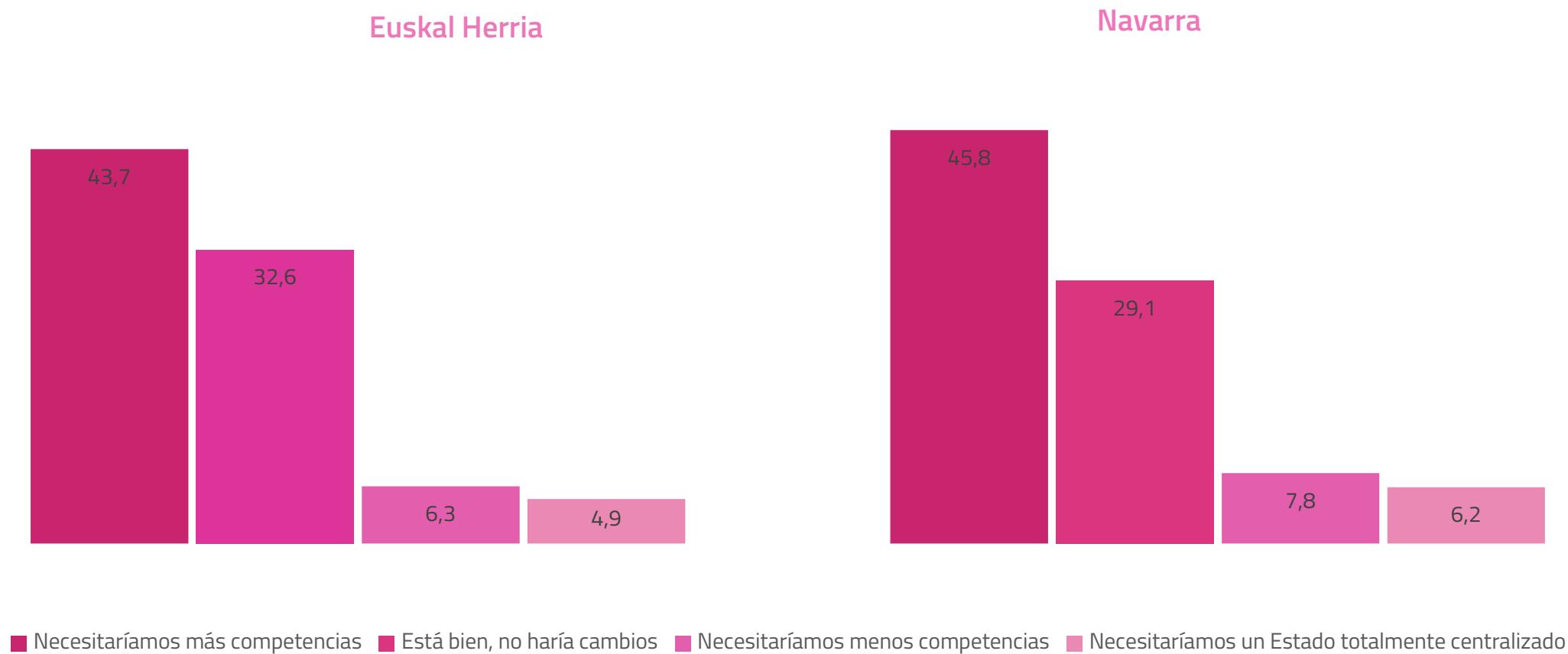


Navarra

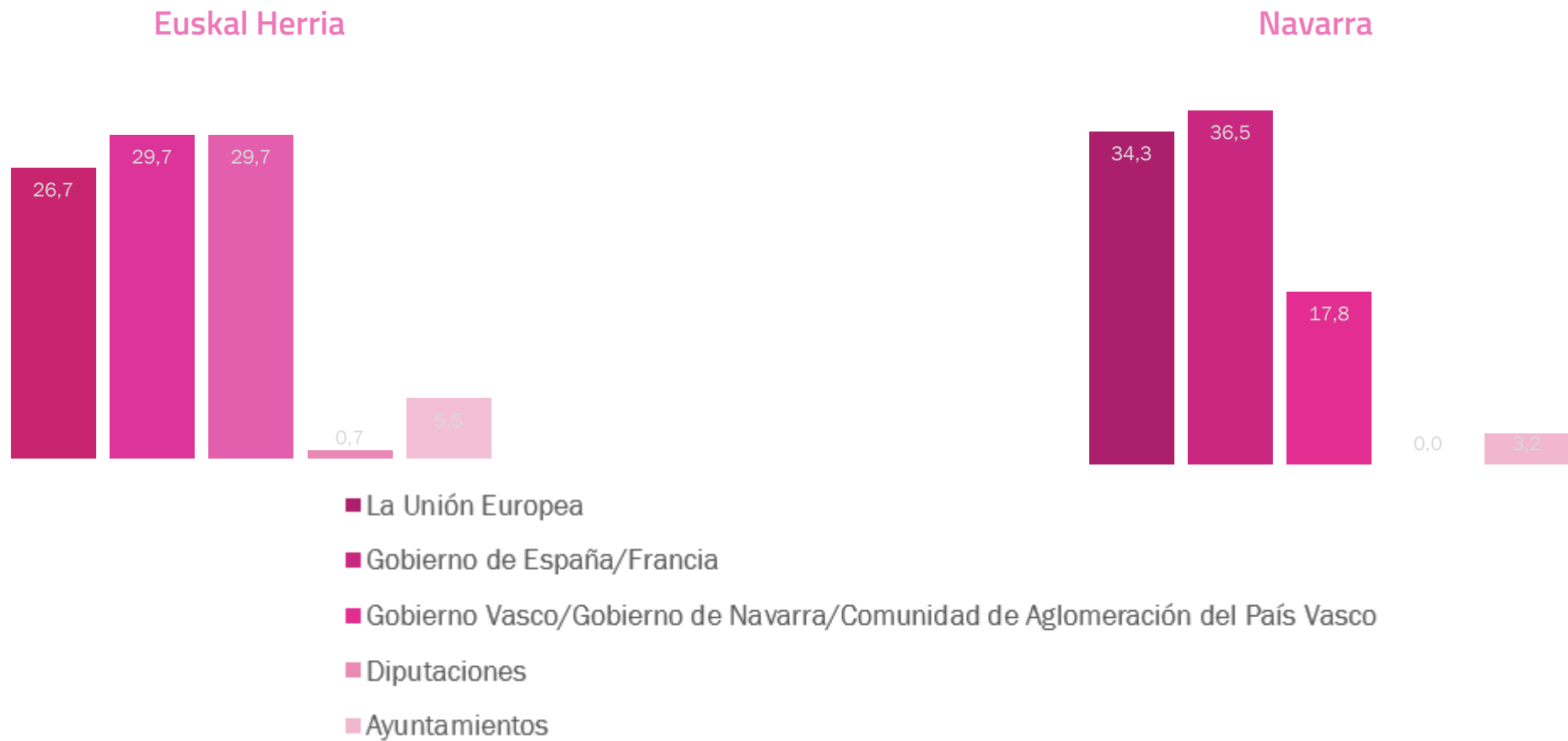


- Un Estado más centralizado que el actual
- El modelo autonómico actual / mantener la organización
- Un Estado en el que las comunidades autonómicas/los territorios tengan más competencias/autonomía que en la actualidad
- Un Estado que reconociese el derecho a decidir/derecho de autodeterminación
- NS / NC

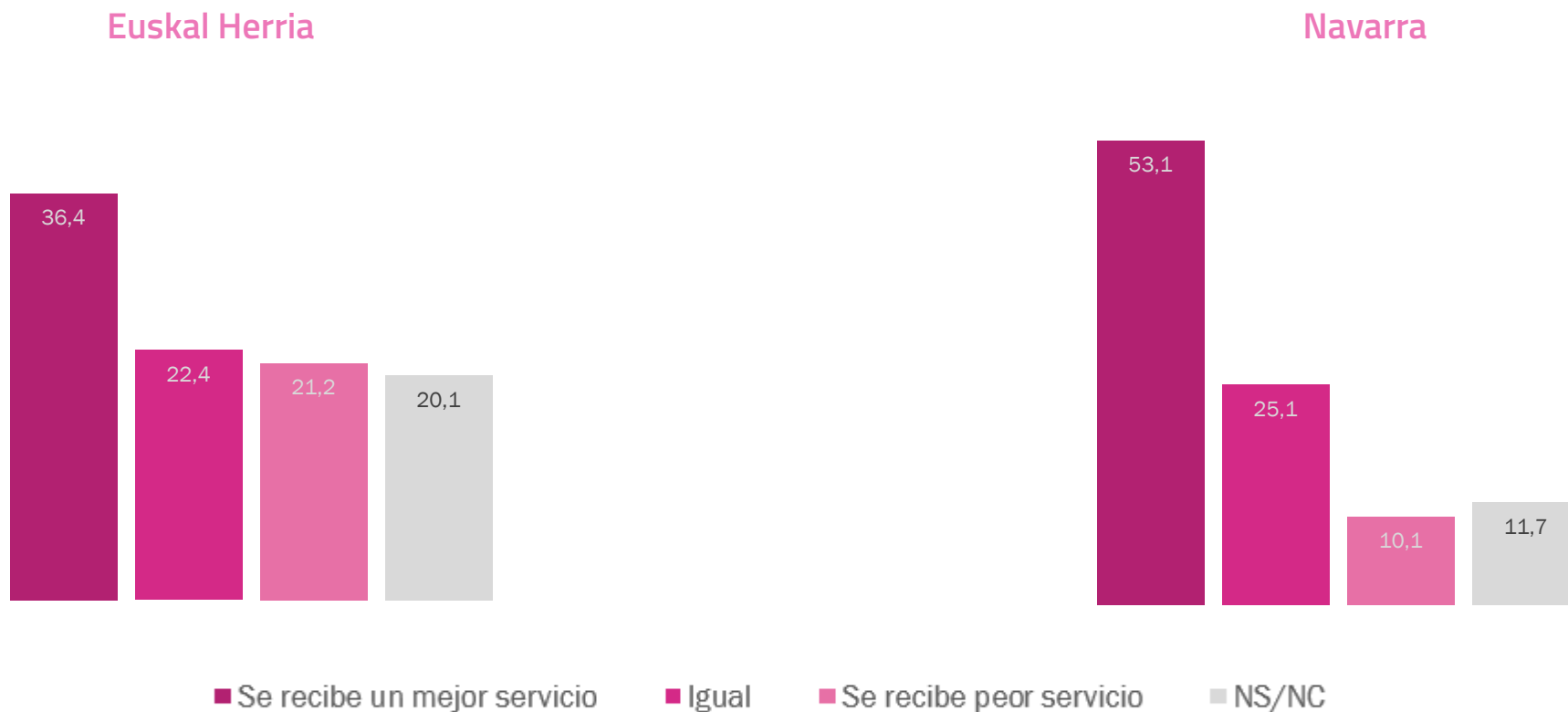
## ¿El nivel actual de competencia la Comunidad de Aglomeración del País Vasco-Iparralde / Comunidad Autónoma del País Vasco / Comunidad Foral de Navarra) es:



### Si tuviera que ser una sola, ¿qué administración debería adoptar la gestión directa de la pandemia?



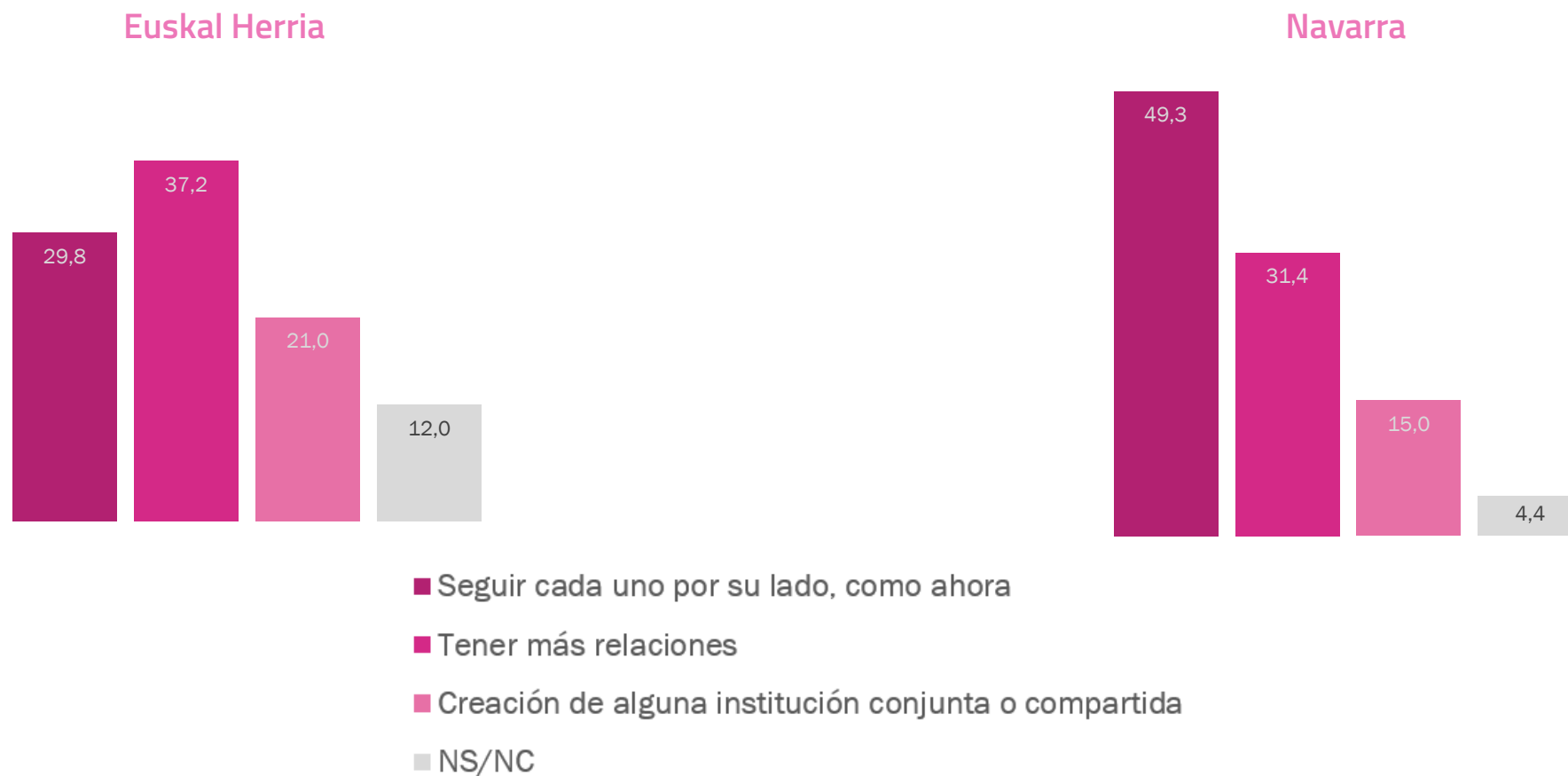
(Hego Euskal Herria) Comparando con los servicios públicos de salud de otras comunidades autónomas, ¿los que recibe en su comunidad son mejores, iguales o peores?



### ¿Quién debería tener competencias migratorias?

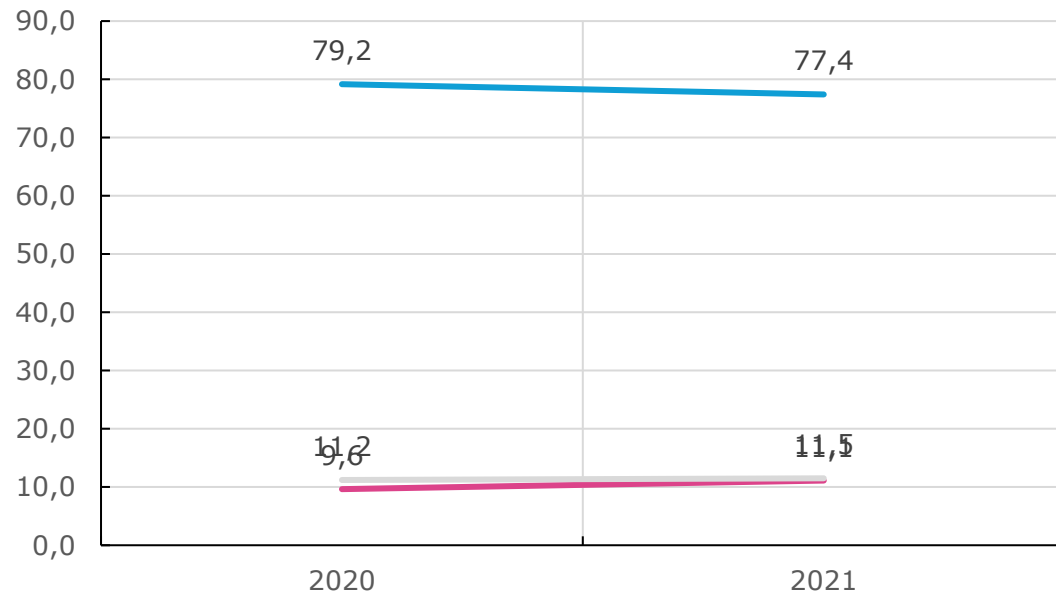


## ¿Qué relación política preferirías entre la Comunidad Autónoma Vasca, la Comunidad Foral de Navarra y la Comunidad de Aglomeración del País Vasco-Iparralde?

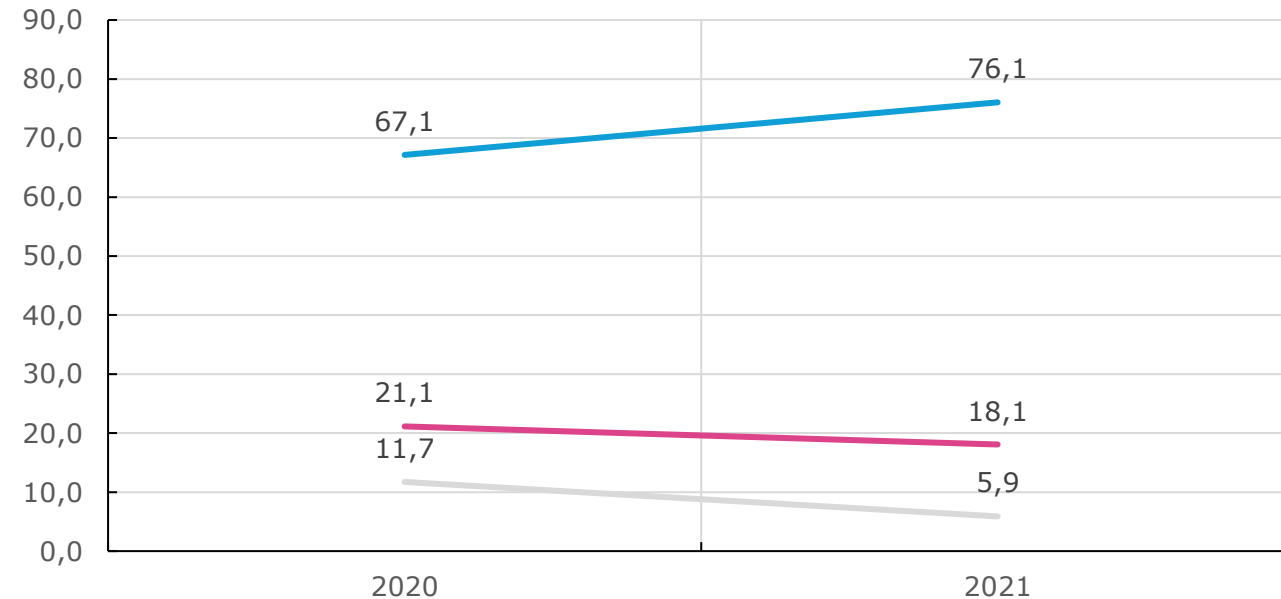


En cualquier caso, ¿está a favor o en contra de que haya más relaciones entre la Comunidad Foral de Navarra, la Comunidad de Aglomeración del País Vasco (Iparralde) y la Comunidad Autónoma del País Vasco, manteniéndose como hasta ahora en sus respectivas comunidades?

Euskal Herria

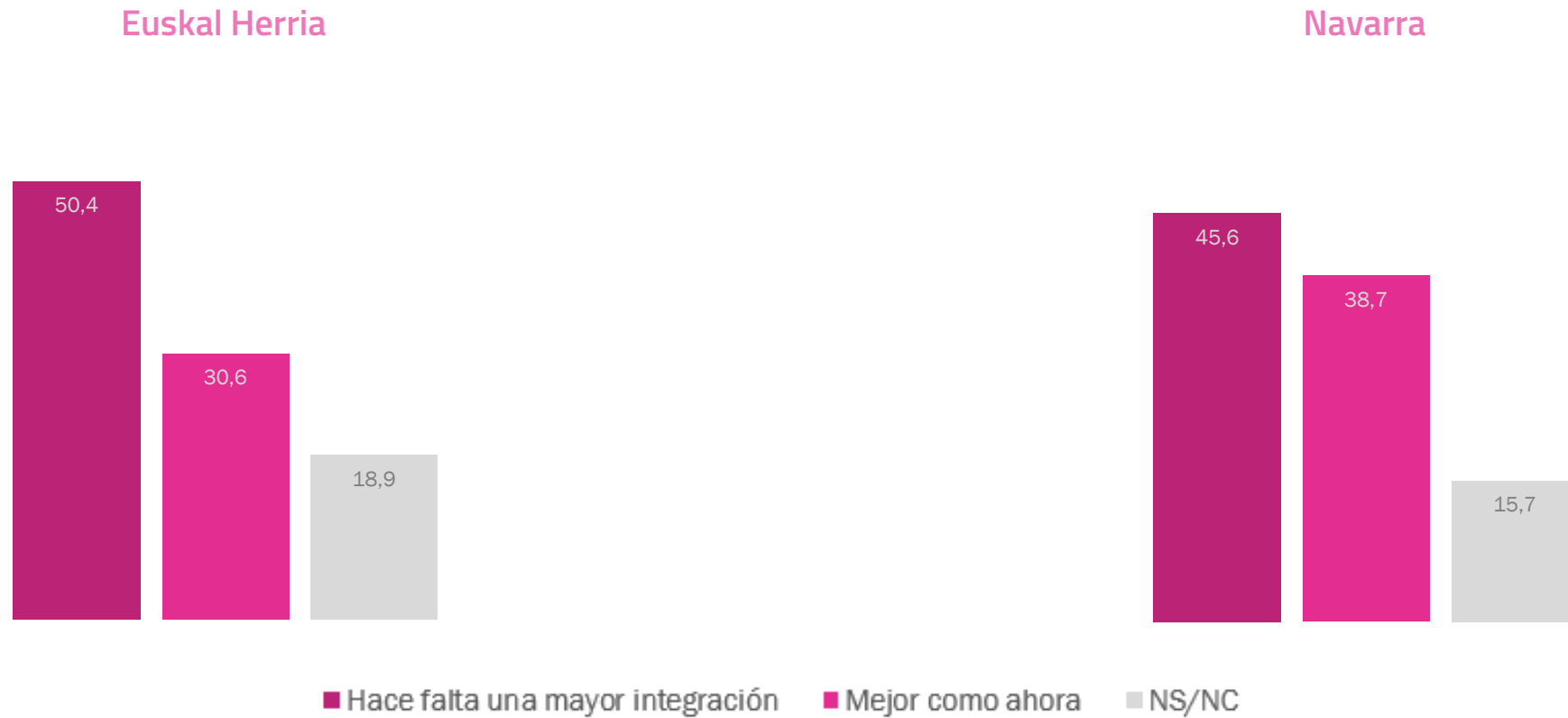


Navarra

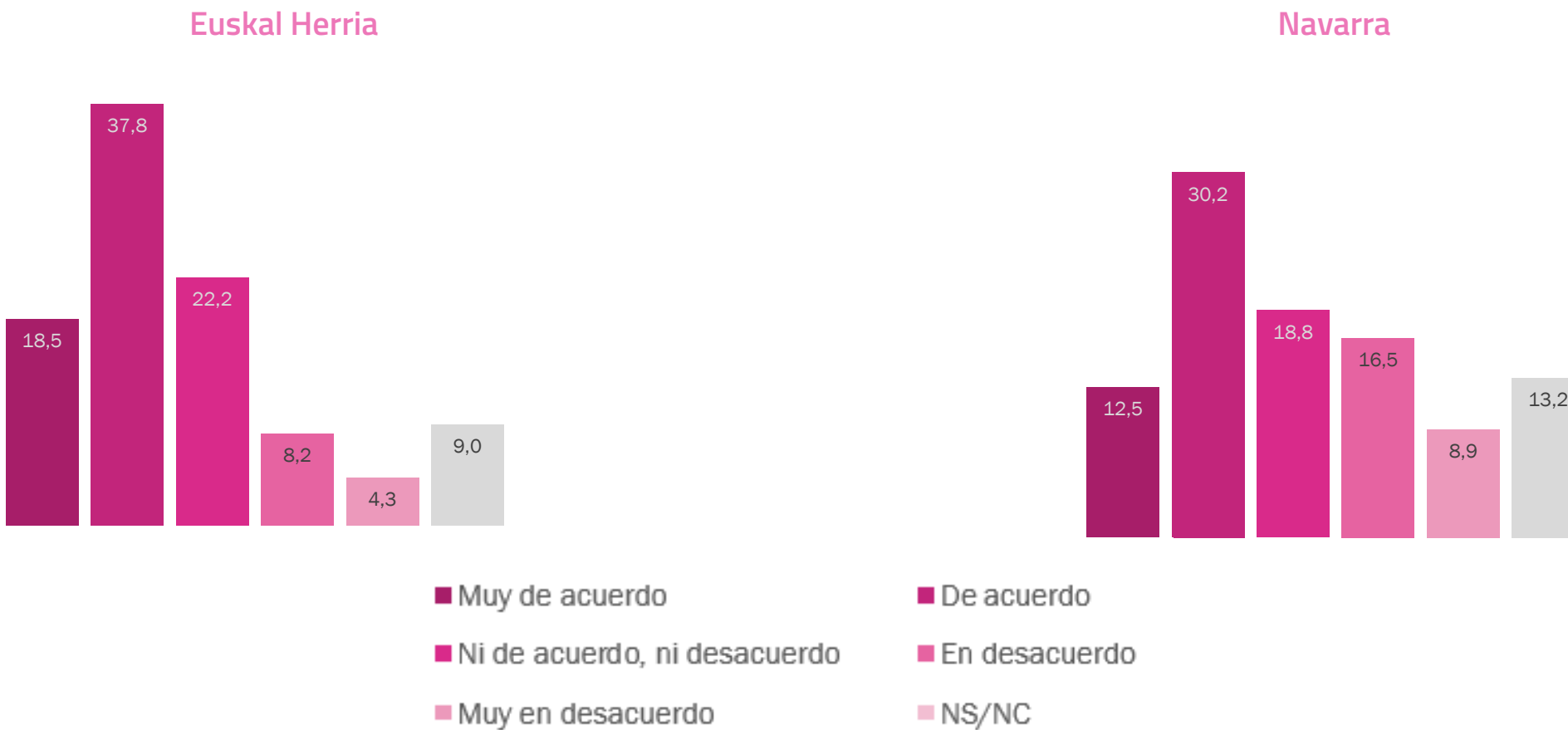


— A favor — En contra — NS/NC

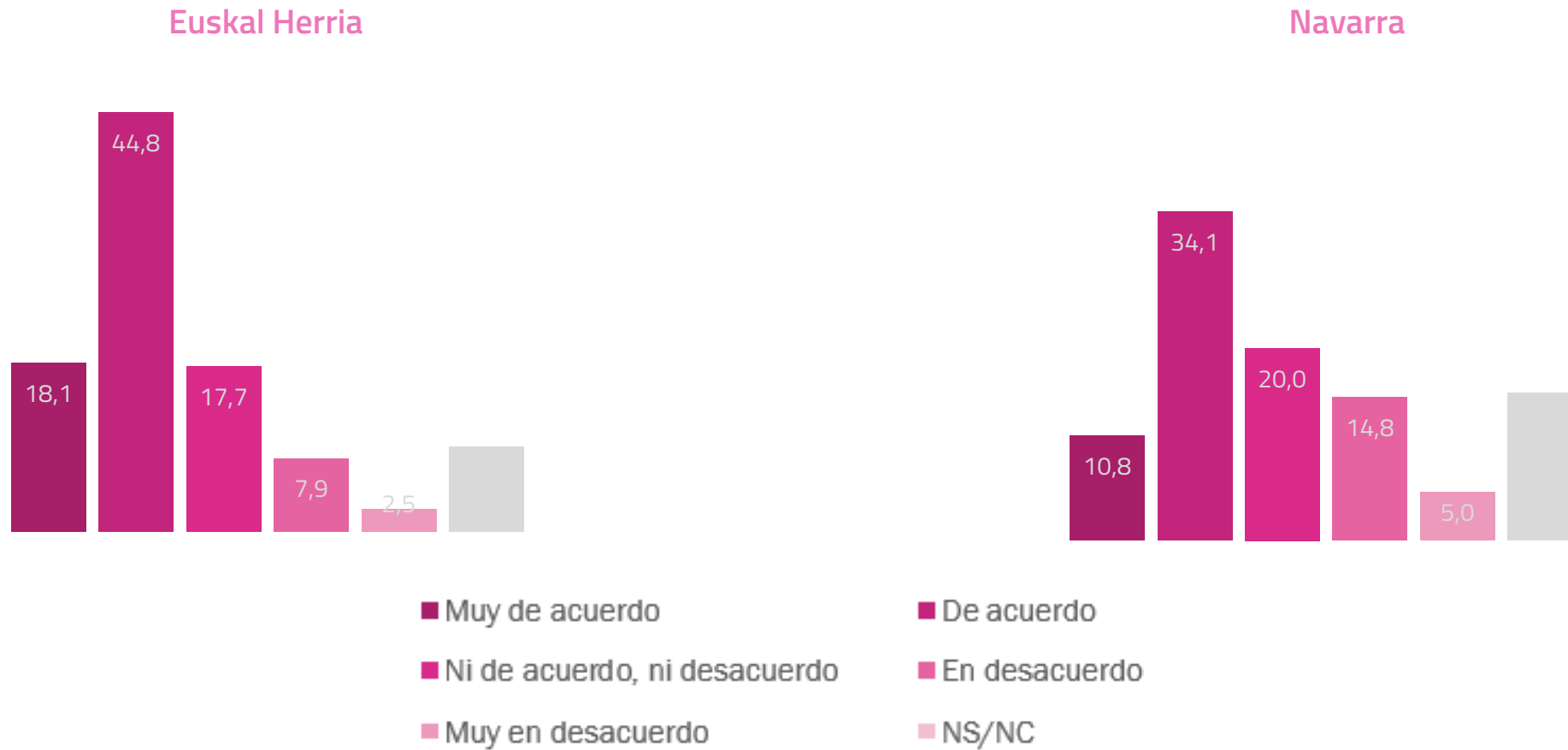
### Entre los diferentes sistemas sanitarios de la Comunidad Autónoma del País Vasco, la Comunidad Foral de Navarra y la Comunidad de Aglomeración del País Vasco (Iparralde)



## Entre la Comunidad Autónoma del País Vasco, la Comunidad Foral de Navarra y la Comunidad de Aglomeración del País Vasco (Iparralde) Si crearan una institución educativa para reforzar las relaciones, ¿qué grado de acuerdo tendrías?



## En cuanto al currículo, ¿crees que las tres administraciones deberían consensuar algunos contenidos educativos?

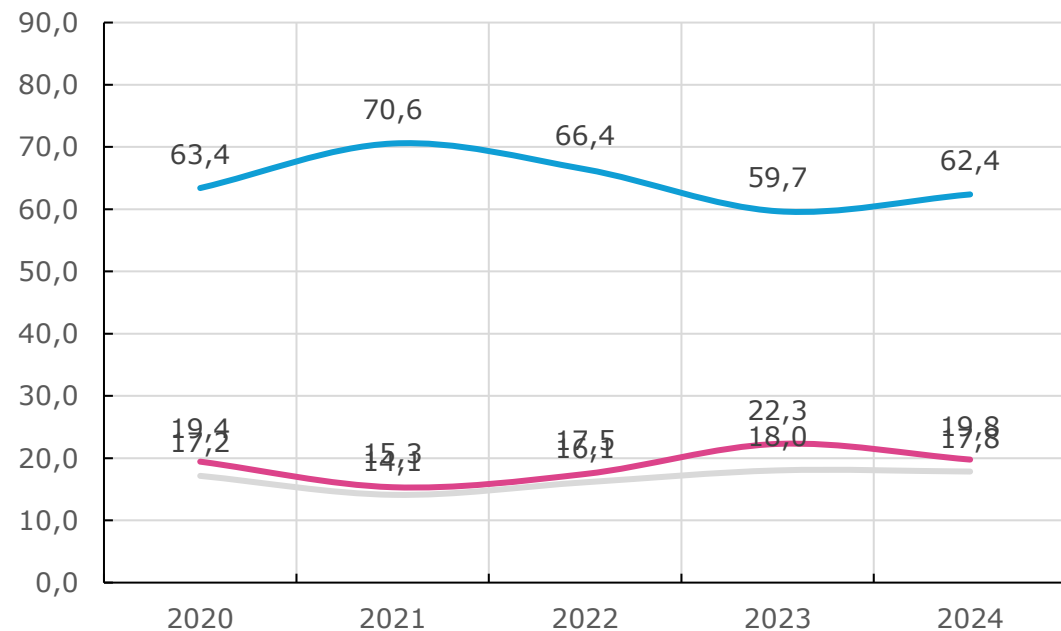


## 2. DERECHO A DECIDIR

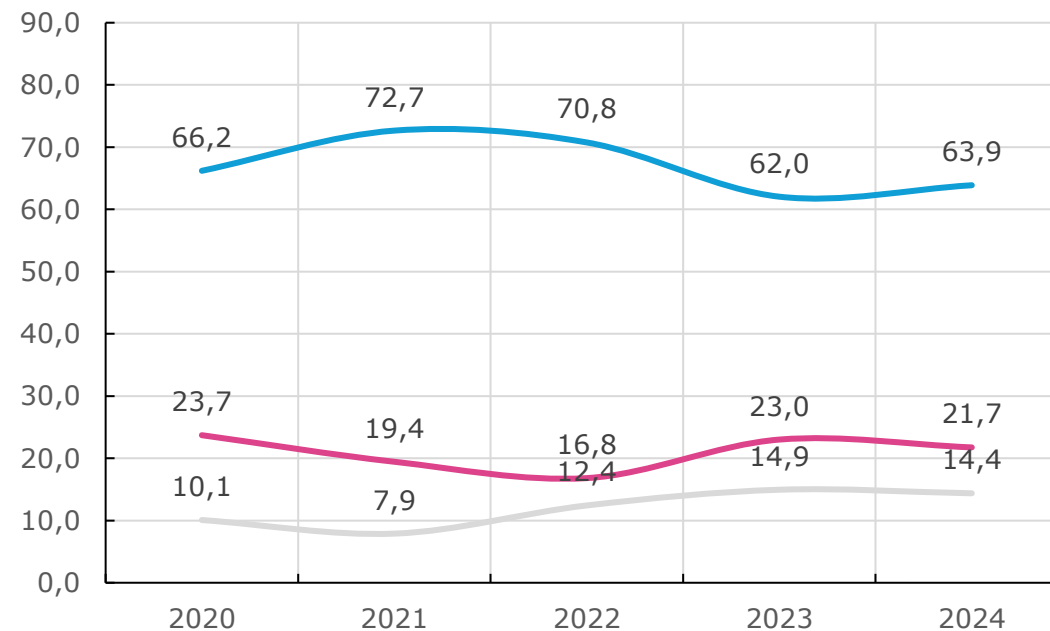
## ¿Debería cada uno de estos ámbitos administrativos tener derecho a decidir su futuro político?

Comunidad de Aglomeración del País Vasco (Iparraldeak)

Euskal Herria



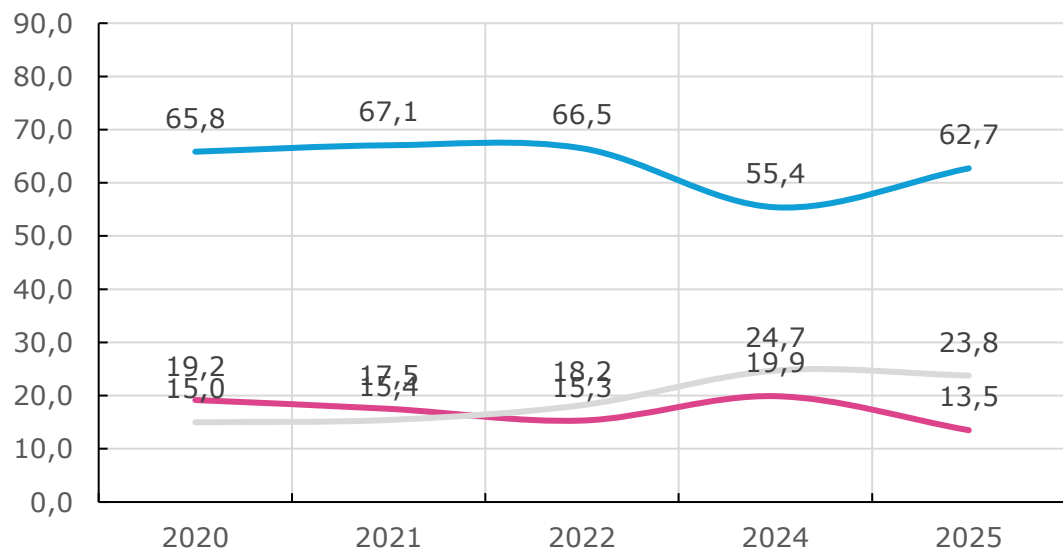
Navarra



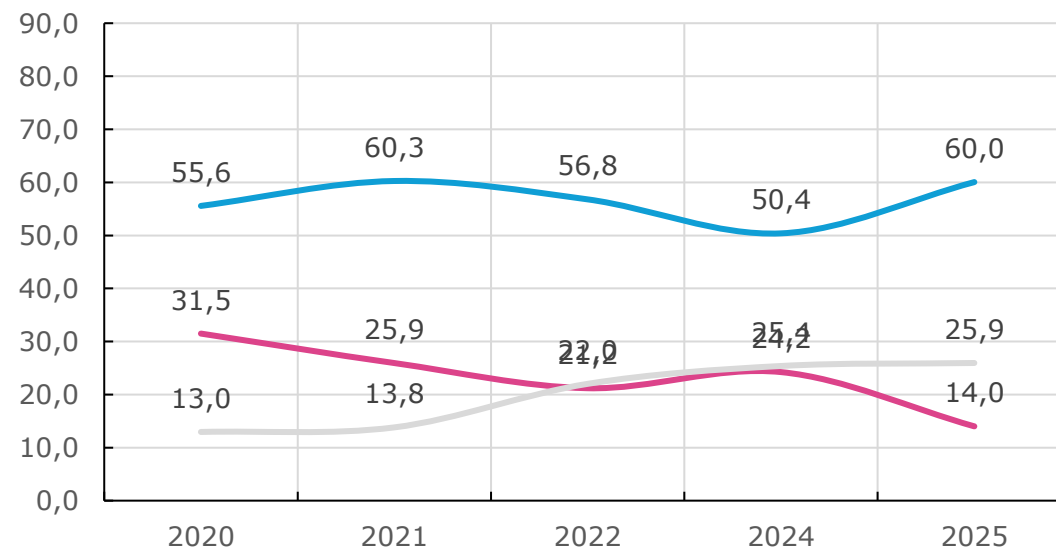
— Sí — No — NS/NC

Si en el Parlamento Vasco / Parlamento de Navarra / Comunidad de Aglomeración del País Vasco hubiera consenso político a favor de decidir el futuro político de este territorio mediante un referéndum, ¿deberían los Gobiernos de España/Francia aprobar o prohibir dicho referéndum?

Euskal Herria



Navarra

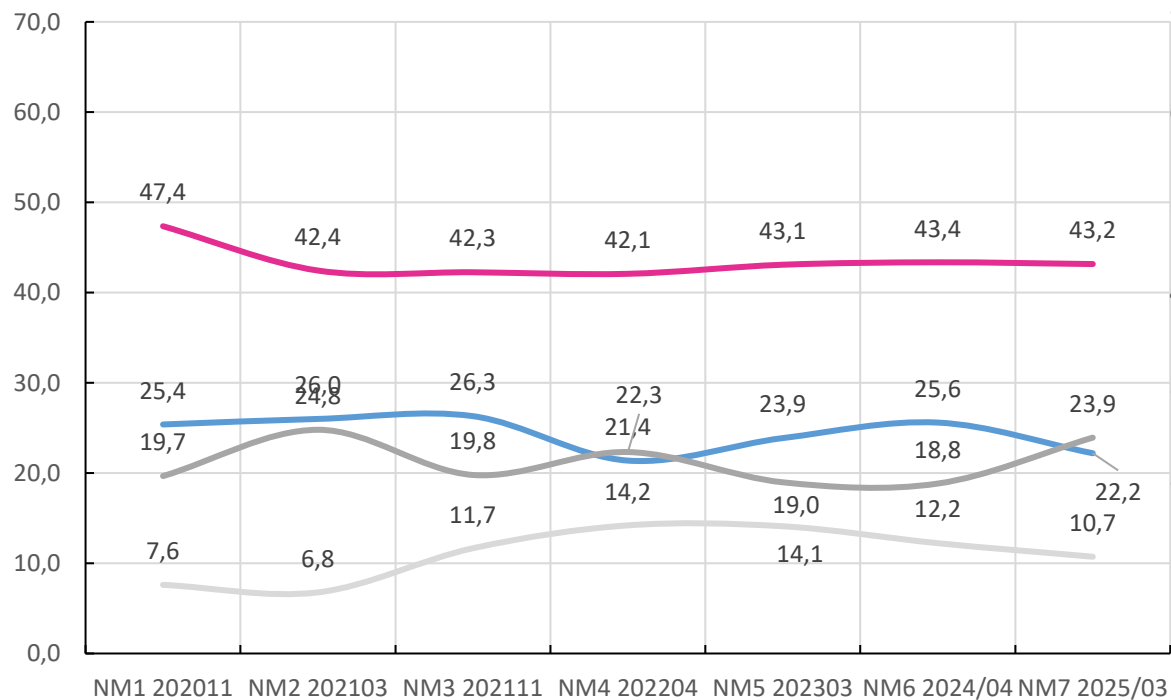


— Aprobar el referéndum — Prohibir el referéndum — NS/NC

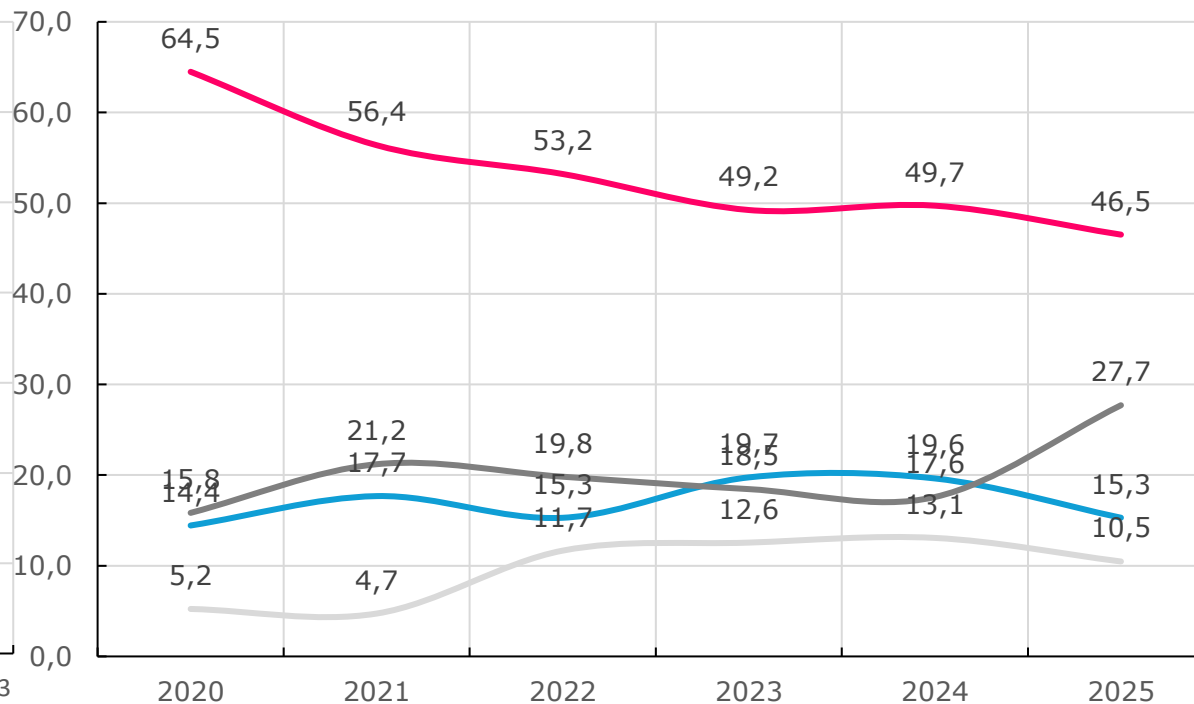
# 3. ESTADO VASCO E INDEPENDENCIA

### ¿En qué medida estás de acuerdo con independizarse de España/Francia?

Euskal Herria



Navarra



— Muy de acuerdo + De acuerdo

— Ni de acuerdo, ni en desacuerdo

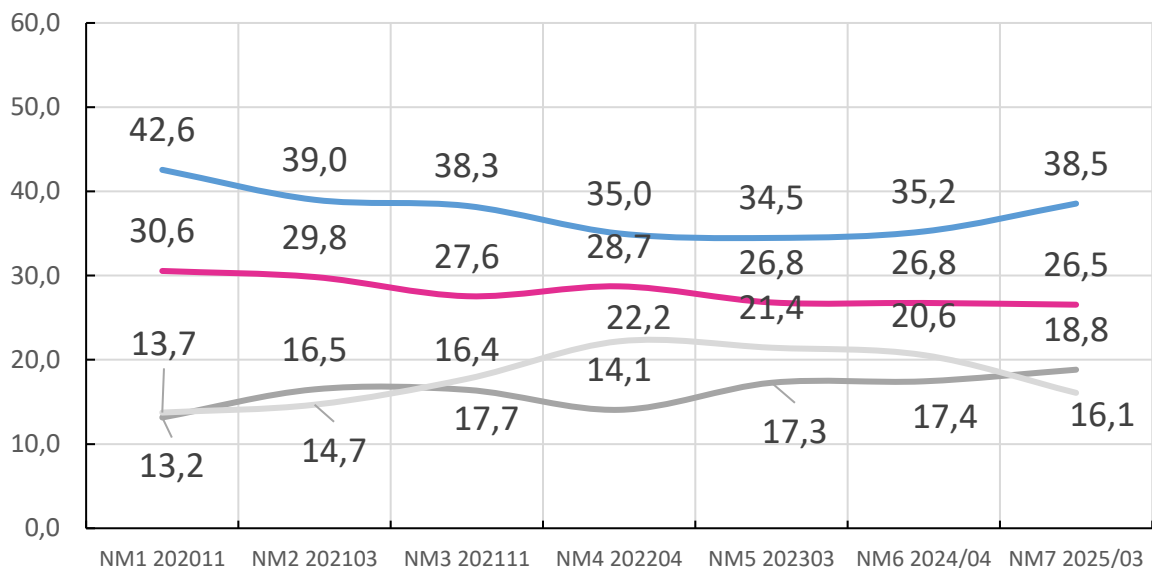
— Muy en desacuerdo + En desacuerdo — ED / EE

### 3. ESTADO VASCO E INDEPENDENCIA

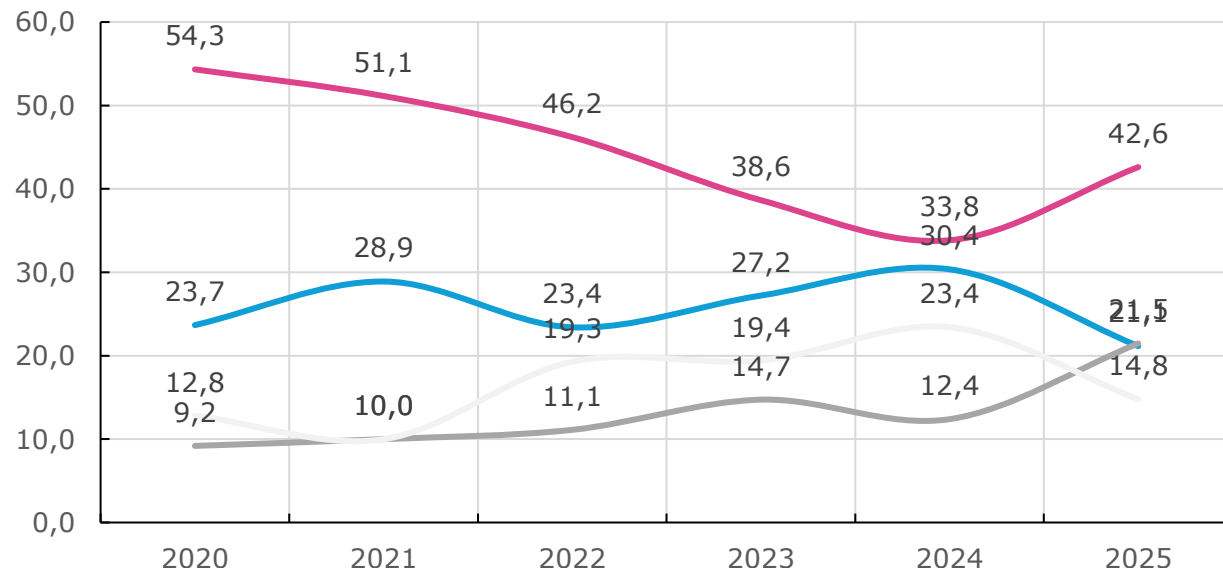
- Supongamos que en la Comunidad de Aglomeración del País Vasco/ Comunidad Autónoma del País Vasco todos o la mayoría de los partidos políticos han acordado la celebración de un referéndum sobre el Estado vasco y que Madrid/París lo ha aceptado, por lo tanto, el referéndum es totalmente oficial y reconocido.
- Supongamos que en la Comunidad Foral de Navarra todos o la mayoría de los partidos políticos han acordado la celebración de un referéndum sobre el Estado vasco y que Madrid lo ha aceptado, por lo tanto, el referéndum es totalmente oficial y reconocido.

En esta situación, si se te pregunta si estás a favor o en contra del Estado vasco. ¿Qué responderías?

#### Euskal Herria

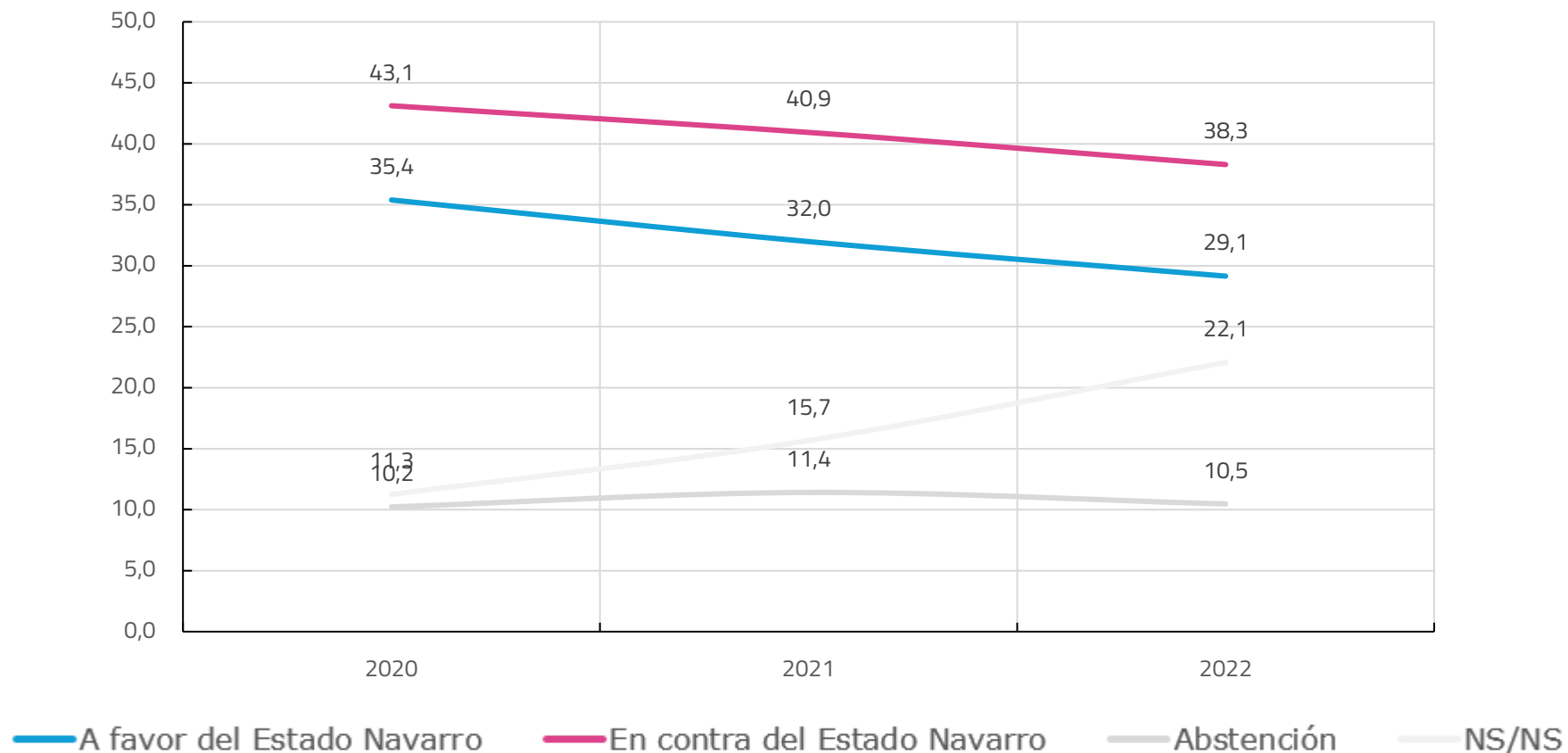


#### Navarra

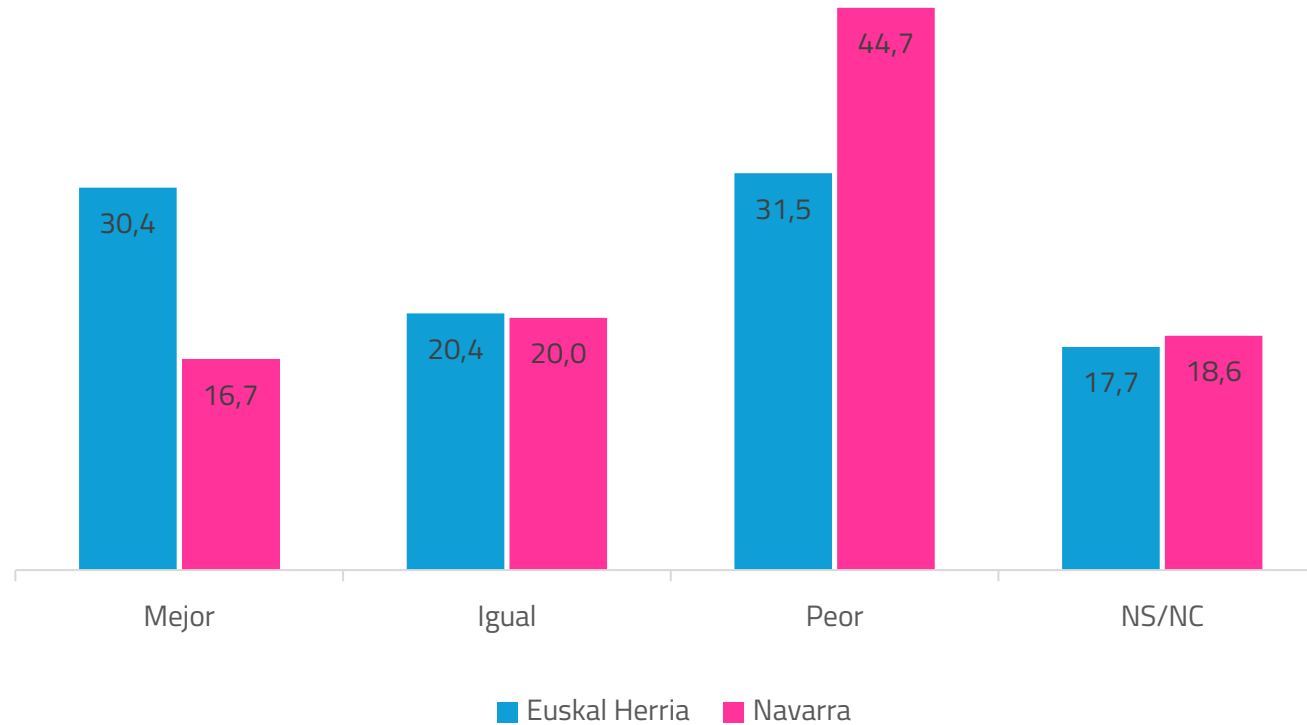


— A favor del Estado Vasco — En contra del Estado Vasco — Abstención — NS/NC

### Si en lugar de preguntar por el Estado vasco, se te pregunta si estás a favor o en contra del Estado Navarro, ¿qué responderías?

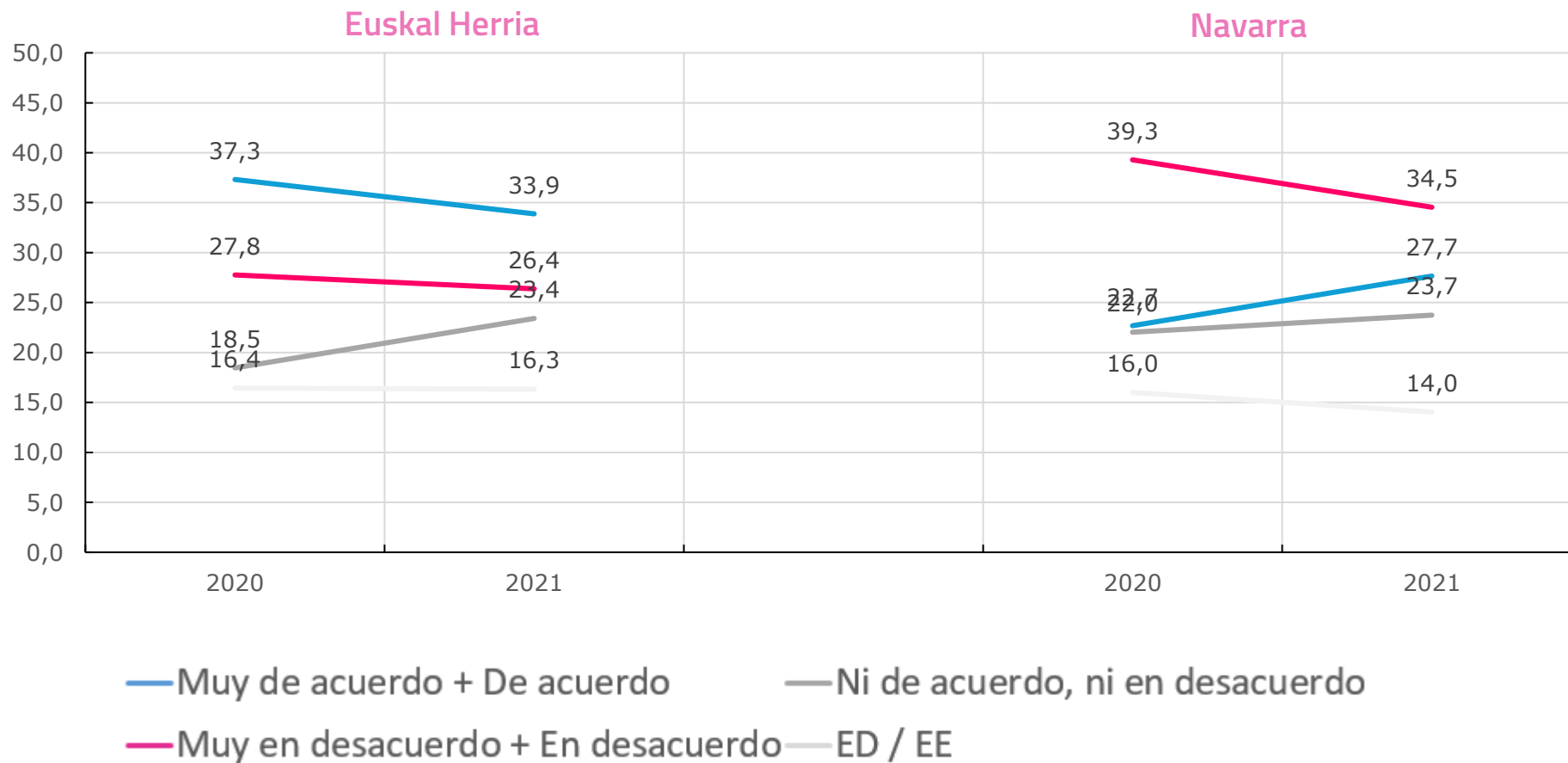


Si surgiera un Estado vasco propio ¿cree que, en general, viviríamos mejor, igual o peor?

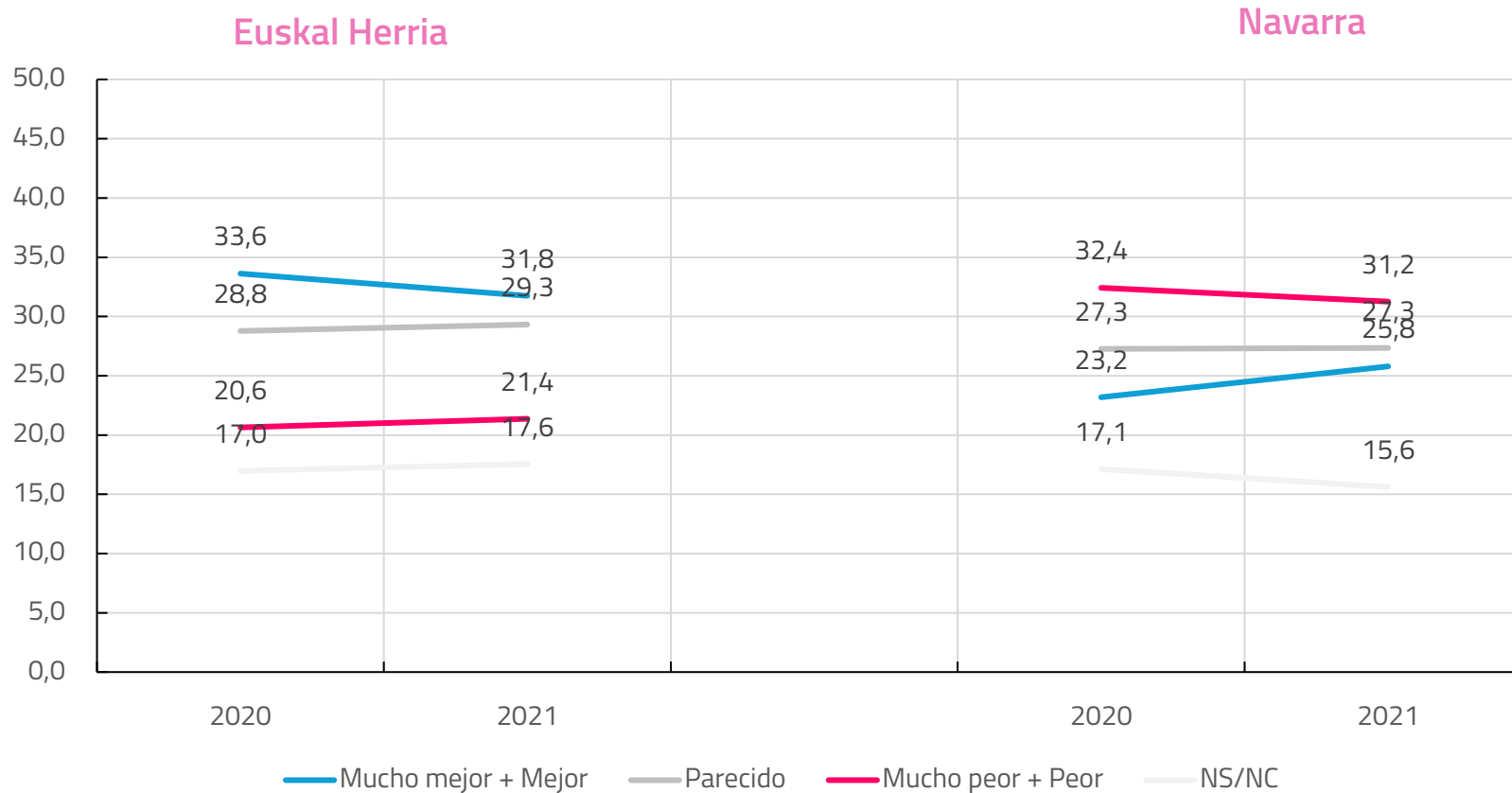


Qué grado de acuerdo tiene con la siguiente frase:

Si se decidiera crear un Estado vasco mediante referéndum, en el futuro la viabilidad económica de ese Estado estaría plenamente garantizada.



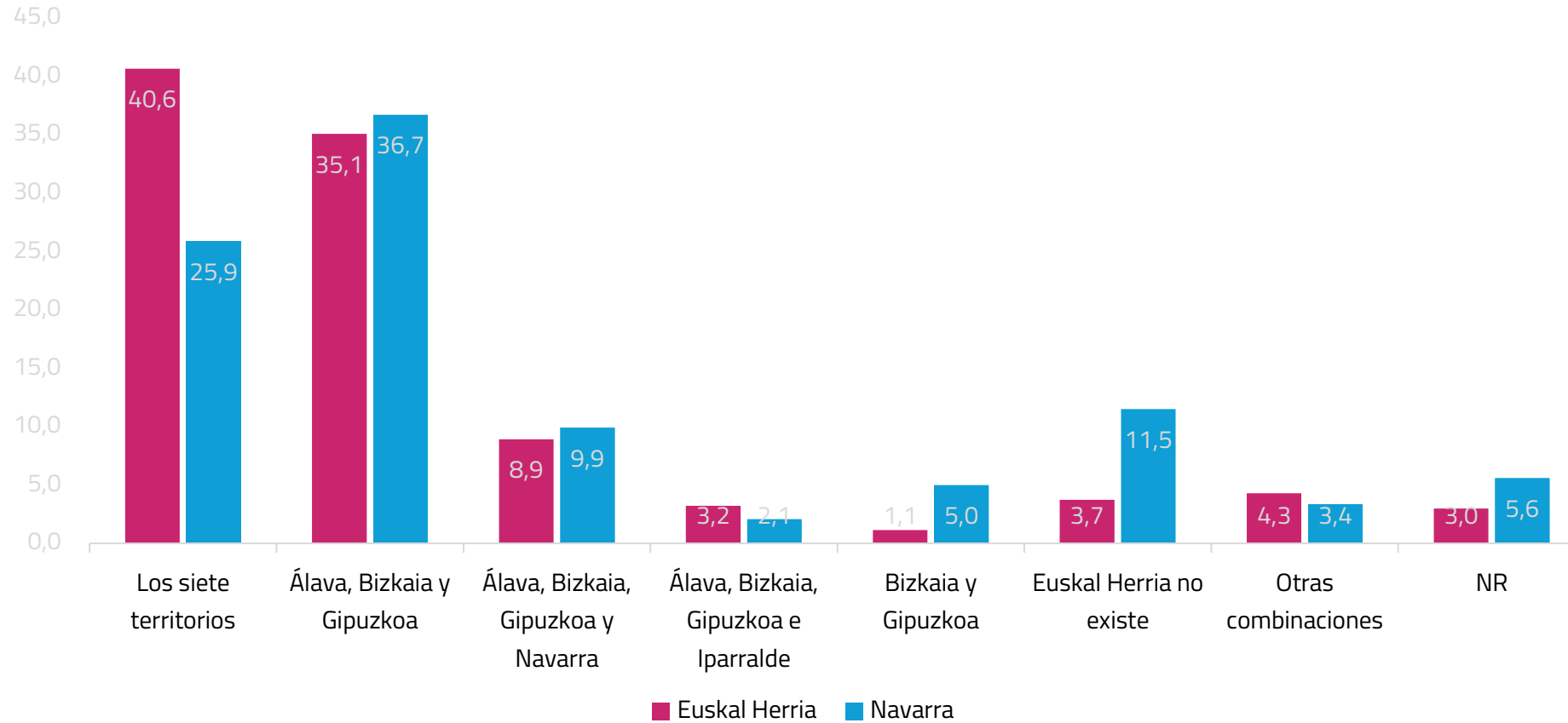
En un escenario hipotético, ¿cómo cree que un Estado Vasco respondería a los retos económicos y sociales existentes?



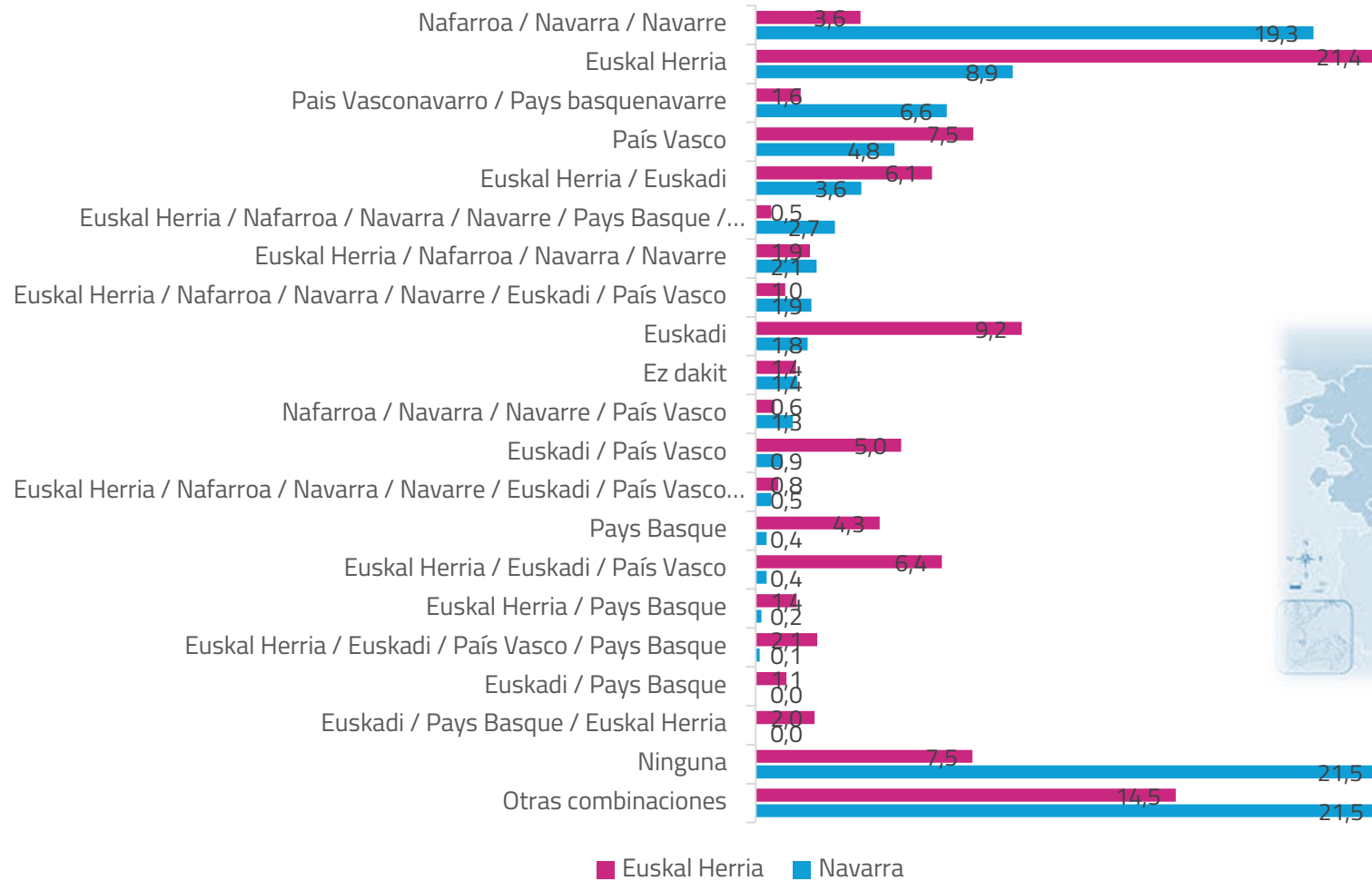
# 4. TEMAS COYUNTURALES



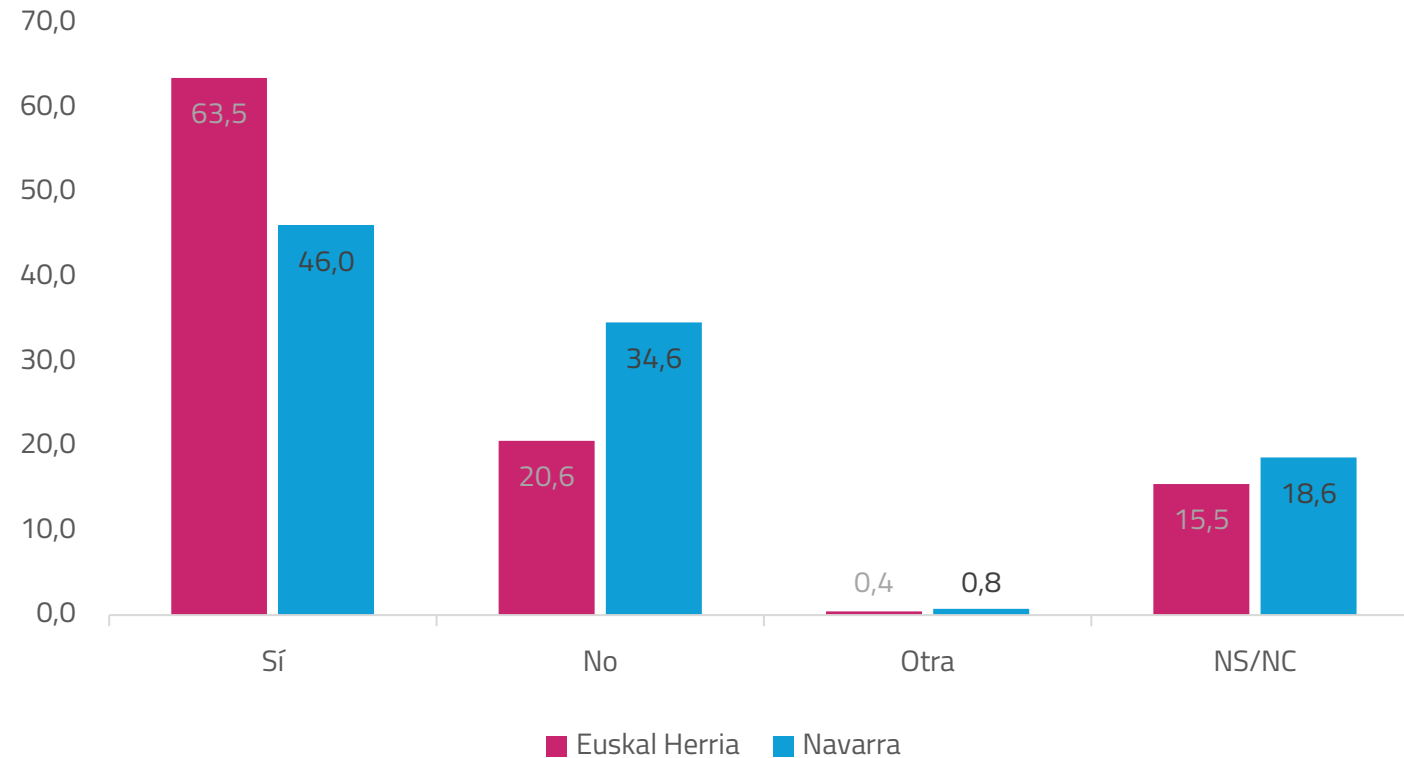
### ¿Quiénes conforman Euskal Herria?



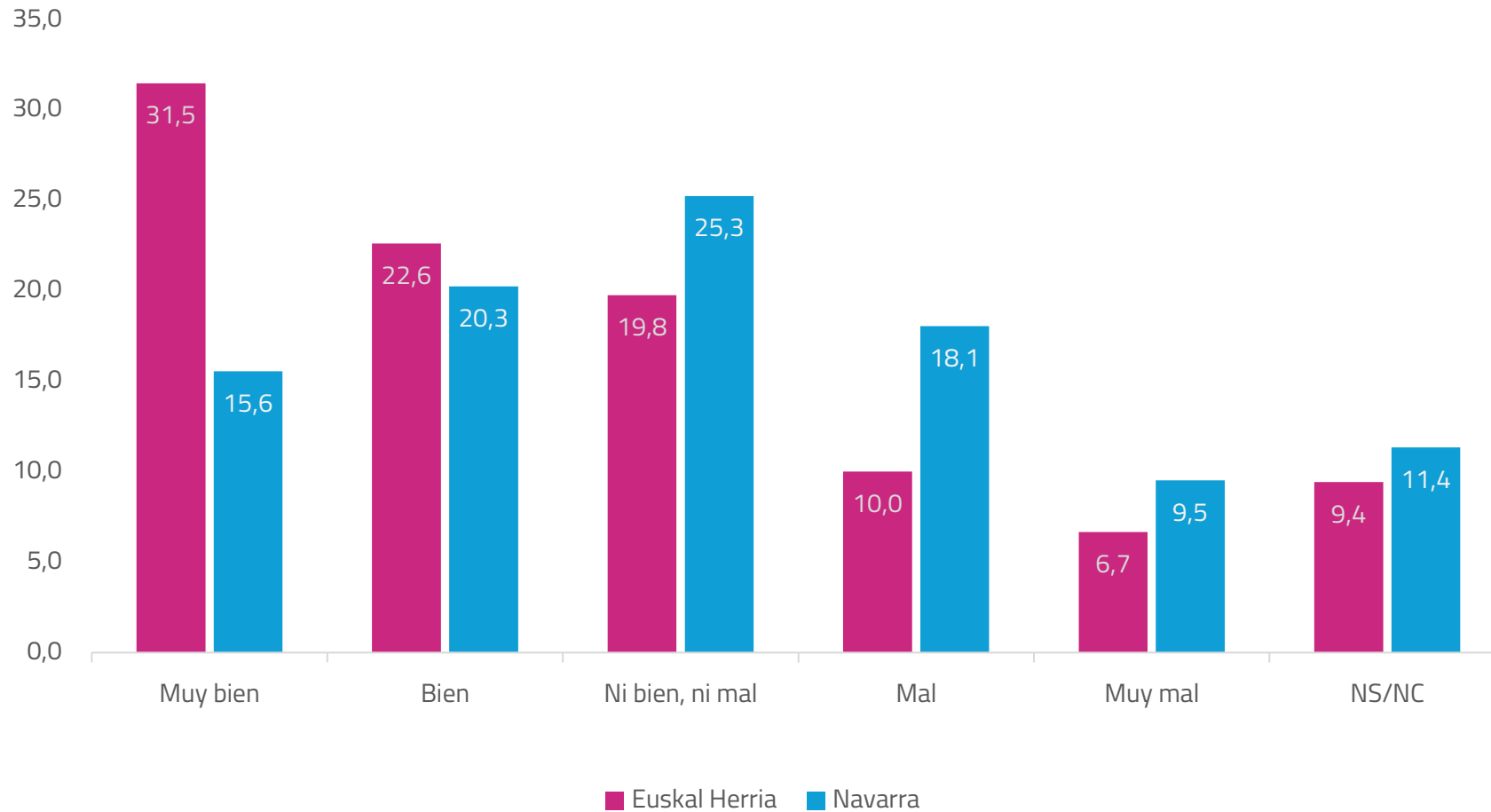
### Para referirse a este ámbito territorial, ¿qué término o términos te gustan?



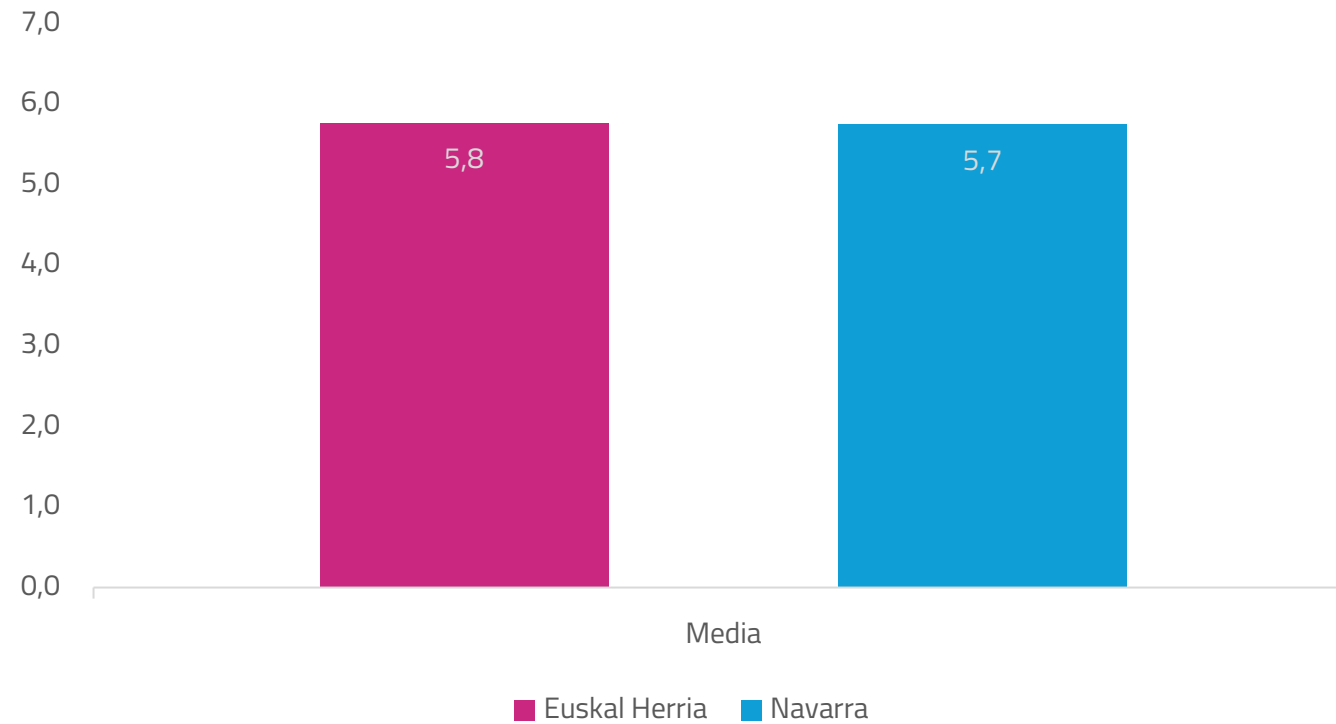
¿Consideras que la Selección Vasca de Fútbol, formada por jugadores de los tres ámbitos administrativos (Comunidad de Aglomeración del País Vasco, Comunidad Autónoma Vasca y Comunidad Foral de Navarra), debería poder disputar competiciones oficiales internacionales?



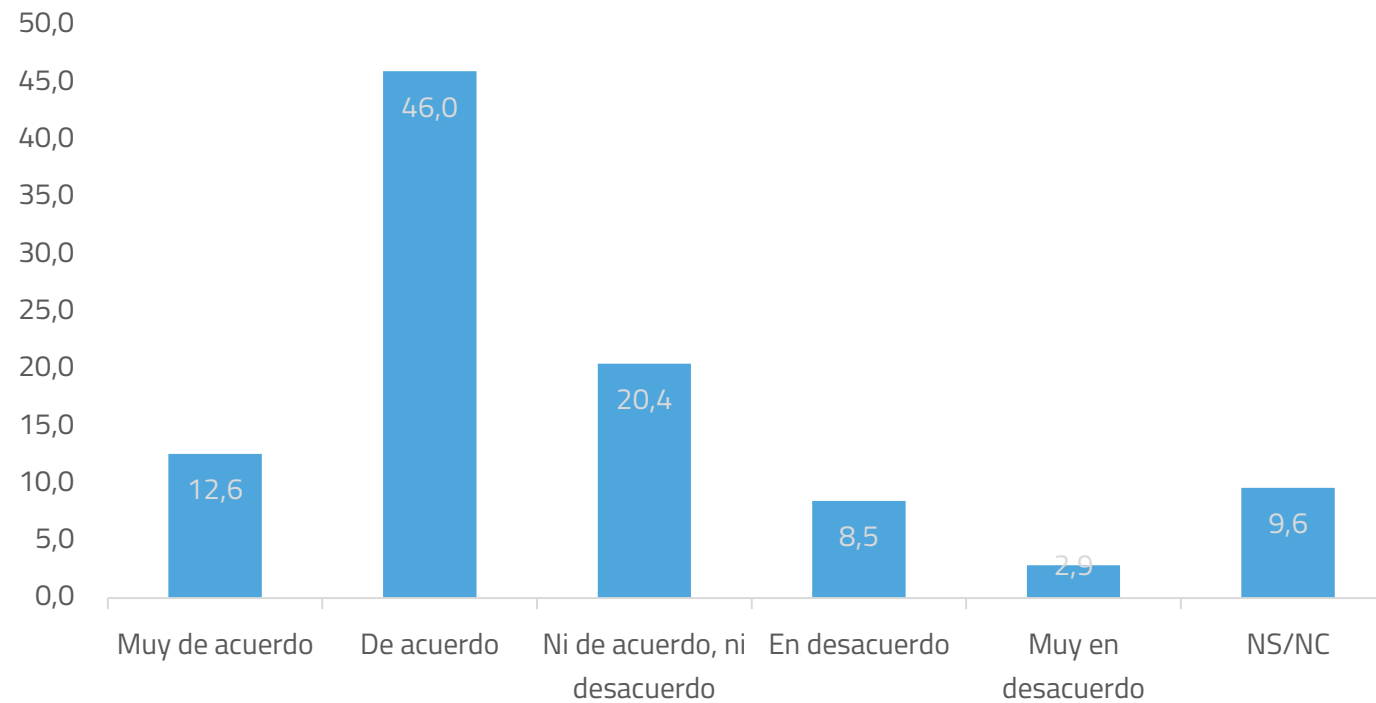
### ¿Qué te parecería que la Selección vasca compitiera contra la Selección Española y/o Francesa, entre otras, en competiciones oficiales internacionales?



En general, ¿de 0 a 10 cómo valora el funcionamiento de nuestro sistema sanitario?



**En cualquier caso, ¿debería el sistema educativo dotar a todo el alumnado de los instrumentos y recursos necesarios para garantizar el conocimiento de las principales culturas (ligadas al euskera y al castellano) existentes en Navarra?**  
(Navarra)





Barómetro de la soberanía vasca

EVOLUCIÓN 2020-2025

NAVARRA



Gipuzkoako Foru Aldundia  
Diputación Foral de Gipuzkoa

TMeLab-en ekimenek erakunde hauen dirulaguntza dute.

